

**5TH GLOBAL CONFERENCE  
ON THE ELIMINATION  
OF CHILD LABOUR**



**Visual Identity**

VERSION 4.3 - 14 APRIL 2022

**第 5 回児童労働撤廃世界会議  
(2022 年 5 月 15～20 日)  
記録**

**児童労働ネットワーク**

**2022 年 6 月**

この記録は児童労働ネットワーク内で共有するために、会議に参加しながら  
とったメモであることをご了承ください。

## 第5回児童労働撤廃世界会議

### 【概要】

第5回児童労働撤廃世界会議が2022年5月15～20日まで南アフリカのダーバンで開催された。初めてのハイブリッド形式での会議には、1,150人がダーバンの会場で参加し、ストリーミング配信が約1万5000回視聴された。

会議の最終日には、「ダーバン行動要請」が採択され、SDG 8.7に掲げられている「2025年までの児童労働撤廃」に向けて具体的な行動へのコミットメントが示された。

### 【アジェンダ】

5月15日(日)		
09:00～12:00	Cultural event	Giving a warm South African Welcome to All!
12:30～14:30	Plenary session	Opening session plenary
15:00～15:30		Setting the scene ★
15:30～16:30		Peace Laureates ★
5月16日(月)		
11:30～12:15	Group Meeting	Employers' Group Government Group Workers' Group
12:30～14:00	Plenary session	High level panel 1: Setting Global Priorities
14:30～16:00		High level panel 2: How to accelerate progress and achieve impact at scale ★
16:00～16:30	Plenary session	Voices of the World
16:45～17:45	Side Event	Side Event 1 – Child Labour Free Supply Chains: Tackling Root Causes from Maker to Market Side Event 2 – How a Comprehensive Decent Work Agenda can contribute to the elimination of Child Labour worldwide through a holistic and rights based approach ★ Side Event 3 – Youth, student and survivor-led action to end child labour by 2025 Side Event 4 – Addressing Child Labour in Cobalt Artisanal and Small-Scale Mining: The Role of Companies and Investors ★

5月17日(火)		
11:15~12:15	Side Event	<p>Side Event 5 – Teachers’ and their unions’ successful mobilisation to bring children back to school post covid</p> <p>Side Event 6 – Addressing Child Labour in South Asia: Emerging insights from a cross-institutional collaboration</p> <p>Side Event 7 – Responding to child labour in times of crisis: best practice case studies from companies</p> <p>Side Event 8 – Reducing child labour and forced labour through skills development ★</p>
12:30~14:15	Thematic Panel	<p>Thematic Panel 1 – Education ★</p> <p>Thematic Panel 2 – Sustaining peace and climate resilience through the elimination of child labour ★</p>
14:45~16:30	Thematic Panel	<p>Thematic Panel 3 – African Union session on Policy priorities to end child labour in Africa ★</p> <p>Thematic Panel 4 – Innovation and Partnership in Latin America and the Caribbean: The Formula for a region moving closer to ending child labour</p>
16:45~17:45	Side Event	<p>Side Event 9 – Integrated area-based approach: to tackle child labour at the root and ensure the right to education</p> <p>Side Event 10 – Scaling Up Business Due Diligence on Child Labour ★</p> <p>Side Event 11 – From Research to Action: the state of child labor and forced labor research and the need to build the evidence base to increase policy impact ★</p> <p>Side Event 12 – South-South Cooperation: Good Practices of Labour Inspection on the Prevention and Eradication of Child Labour</p> <p>Side event 13 – EndChildLabour in the Artisanal Mineral Supply Chain: Ground-level Solutions to accelerate Impact</p>

5月18日(水)		
11:30~12:15	Group Meeting	Employers' Group Government Group Workers' Group
12:30~14:15	Thematic Panel	Thematic panel 5 – The central role of social protection in tackling child labour ★ Thematic panel 6 – CSO Forum
14:45~16:30	Thematic Panel	Thematic panel 7 – Decent Jobs for Youth: eliminating hazardous employment among youth Thematic Panel 8 – Financing the elimination of child labour
16:45~17:45	Side Event	Side Event 14 – Public and private sector collaboration: Integrated approaches to prevent and address child labour Side Event 15 – European Union's actions to end child labour and support sustainable value chains Side Event 16 – Extending Universal Health Coverage to address the root causes of child labour in the cocoa supply chain in Côte d'Ivoire: how the private sector can support the implementation of national policies?
5月19日(木)		
11:15~12:15	Side Event	Side Event 17 – What factors are needed to accelerate progress towards SDG Target 8.7? Side Event 18 – Strategies to address child labour in artisanal fisheries and aquaculture Side Event 19 – Child Labour in Sport: Protecting the Rights of Child Athletes ★ Side Event 20 – Preventing Child Labour in Global Supply Chains: The Role of Business in Tackling Root Causes Side event 21 – Promoting an Integrated Area-based Approach to the Elimination of Child Labour: A Case of the Child Labour Free Zone in Ghana ★
12:30~14:15	Thematic panel	Thematic panel 9 – Making a breakthrough in agriculture to end child labour Thematic panel 10 – Vulnerabilities and Child Labour

14:45～16:30	Thematic panel	Thematic panel 11 – Child labour in supply chains Thematic panel 12 – Children forum
16:45～17:45	Side Event	Side Event 22 – Building on Monitoring and Remediation Systems in Global Supply Chains: Addressing Child Labor Through a Holistic Child Centered Approach Side Event 23 – The use of technology as a tool for eradicating child labour: IPÊ Child Labour Reporting System Side Event 24 – Share Responsibility: Companies, government and communities working together to prevent child labour
5月20日(金)		
11:00～11:45	Group Meeting	Employers' Group
11:30～12:15	Group Meeting	Government Group Workers' Group
12:30～13:30	Plenary session	Legacy Session – From Oslo to Durban: 25 years of continuous and increasing commitment to end child labour ★
13:30～14:45	Plenary session	Adoption of the outcome document and closing ★

(注) ★:参加したセッション

## DAY1 2022年5月15日(日)

セッション名	Plenary session: Setting the scene [背景の説明]
開催日時	2022年5月15日(日)15:00~15:30
登壇者	Guy Ryder [ガイ・ライダー] ILO Director General Rosalind Yarde [ロザリン・ヤード] Chief, News and Media at International Labour Organization
<b>◆アジェンダ</b> Target 8.7 of the Sustainable Development Goals calls on the global community to end child labour in all its forms by 2025, just three and half years from today. This first “setting the scene” charts how far we have come and how far we must still travel to honour this commitment to ending child labour. Conducted in a Q&A format, the session will involve a free-ranging discussion of the child labour situation in the world today, how it has changed over time and what must be done to arrive at our ambitious 2025 target. The session will serve to introduce some of the key themes to be taken up in more detail in the subsequent conference deliberations – the key challenges to future progress, the broad policy priorities for addressing them, and how the implementation of these policy priorities can be financed.	
<b>◆主な内容</b> <ul style="list-style-type: none"><li>過去 20 年間で児童労働者数は大幅に減少したが、減少傾向は 2016 に止まった。</li><li>国際的な政治アジェンダの中心に児童労働撤廃をどう入れ戻すかが現在直面している課題。</li><li>特に COVID による経済ロックダウンで短期的には児童労働は減った。が、ロックダウンが徐々に解除され、貧困が増加し、パンデミックによって児童労働は増加。パンデミック後の自動労働者は 900 万人いると推計。</li><li>パンデミックの他に、エネルギー、食糧不足、金融危機の国際的な 3 大課題がある。これらに対する必要な政治的対策をしなければ、多くの人々を貧困に陥れる可能性がある。幅広い政治的アジェンダに児童労働撤廃を入れるべき。</li></ul> <p>どんなソリューションが考えられるか？</p> <ul style="list-style-type: none"><li>何が機能するかはわかっている。</li><li>質の高い教育へのアクセス(これは両親が子どもを学校に通わせることのできる収入がある場合)</li><li>現在子どもを働かせに行かせている家族の生活を安心させるための社会保障制度。社会保障制度へのアクセスがある人は世界人口の 47%。アフリカにおいては 17%のみ。児童労働をしている十人中七人が、家族のためにあるいは家族と共に働いている。</li></ul>	

そのため、根本原因解決のために働きかけなければいけない。下の 3 つを幅広い政治的アジェンダに入れる必要がある。

- 社会保障制度
- 大人のディーセントワーク
- 教育政策

児童労働撤廃は達成できるか？

- Guy Ryder: 撤廃したいことを望まなければいけない。
- “Let’s stay optimistic.”

◆参考資料

<https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/setting-scene>

[記：川村]

セッション名	Plenary session: Peace Laureates [ノーベル平和賞受賞者セッション]
開催日時	2022年5月15日(日)15:30~16:30
登壇者	<p>Leymah Roberta Gbowee [リーマ・ロバータ・ボウイ] Nobel Peace Laureate and Founder and current President of the Gbowee Peace Foundation Africa (GPFA) [ノーベル平和賞受賞者、ボウイ平和財団創設者/代表]</p> <p>Kailash Satyarthi [カイラシュ・サティヤルティ] Nobel Peace Laureate [ノーベル平和賞受賞者]</p> <p>Cyril M. Ramaphosa [シリル・ラマポーザ], President of Republic of South Africa[南アフリカ共和国大統領]の予定だったが代わりに</p> <p>Thulas Nxesi [テュラス・ンレスイ] Employment and Labour Minister of the Republic of South Africa [雇用労働大臣]変更</p> <p>Stefan Löfven [ステファン・ロベーン] Former Prime Minister of Sweden [元スウェーデン首相]</p> <p>Nozipho Tshabalala [ノジポ・タバアラ] (モデレーター) The Conversation Strategists [会話ストラテジスト]</p> <p>Lucky Agbavor [ラッキー・アグバボー] Child Labour Survivor-Advocate [児童労働者サバイバー、大学在学中、25歳]</p>
◆主な内容	<p>&lt;ラッキー・アグバボー発言内容&gt;</p> <p>4歳、数か月おじさんの元に漁業をはじめた。お母さんは学校に行かせてくれていると思った。川に落ちてお母さんと一緒に暮らしはじめたが難しい生活だった。親戚のおじさんのところで今度はカカオ豆やキャッシュクロップを作るのを手伝った。2012年のテストを受けて、アイスクリームを売る仕事をして、3年間カカオの仕事を手伝って、高校に通った。奨学金を得て大学に。7人もの人が周りにいたのに誰も助けてくれなかった。教育を受ければ、努力をすれば、なにかにはなれる。学ぶ機会を子どもたちに与えれば、社会に可能性が広がる。</p> <p>&lt;ヨーロッパでは人権と環境のデュー・デリジェンスが進んでいるが？&gt;</p> <p>&lt;ステファン・ロベーン元スウェーデン首相発言内容&gt;</p> <p>これはモラルの問題だ。私が首相の座を降りるとき、そのあとやりたいことは何かと考えたら児童労働を終わらせることだった。Broader Perspectives でつながりをみながら住む場所関係なく問題をみるべきだ。労働市場、???, Climate Transition もみるべき。Positive Narrative が必要。モラルの問題でもあり経済の問題でもある。豊かな側が、子どもを労働からはなして教育を受けることが、本人のためにも、世界のためにも、これはお互いのためになることを理解すべき。Concrete Action が起きるように祈っている。Be Bold といったよね、Be Bold という意味は Hunger Poverty, Child Labour の目にあっている人たちをなんとかしないとイケない。我々はいま国連事務総長と High-Level Advisory Board on Effective</p>

Multilateralism に取り組んでいて、そのプロセスの中で1月にレポートを出す、我々は未来について取り扱っていると認識している、そして Global Social Protection が必要だと思う。これがカギだと思う。どんな家族でも子どもが働かなくてもご飯をテーブルに並べられるように。

<モデレーター>

児童労働に取り組むことは誰にとっても経済的合理性(Economic Sense)がある、ということですね。

さて、今回の会議はアフリカで行われています。なぜいまここで、なのでしょう？アフリカでこの会議が開催されることの意味は？

<リーマ・ロバータ・ボウイ>

それが Decent なことだし、そうすべきことだからです。児童労働が最も高いレベルである大陸でもある。

Town Hall Meeting をもっとやるべきだと思います。大統領も言っていましたが、若い人たちが壁に阻まれて、子どもたちがそこから出られなくなっている。近所に4時に起きて、その家で働いている女の子が罰を受けているのを見たことがある。政府は、女性、子ども、障害者、この人たちを1つの省庁にまとめて5%の予算を割くことが出来れば、たくさんことができる。

こういう国際会議ではみな「やります」と政府は言うのです。中央だけでなくその他の地域でももっとやるべき。さっきカイラシュは「アフリカを責めない」と発言したけれどそれは政治的発言だったと思う。私は、アフリカ人だから、アフリカ大陸を責めます。なぜなら我々には多くの天然資源に恵まれているのです、それがたくさんあるのに、それをこの大陸の人たちに、子どもたちのために使えていないということ。

私が今回ここに呼ばれたのは真実を話す人だからだと認識しています。

この問題を語るには腐敗(Corruption)の問題に触れざるを得ません。政府関係者が預金をスイスにもったり、車を買ったり…こういうのを変えないと。ラッキーの話にもさっきありましたが、私たちの大陸の中で、優先順位を変えなくては。私たちの子どもたち、人々を真ん中にすべき、政治ではなく。

<モデレーター>

カメラがオフの時の姿勢が問われる、という話がありましたが、政府として Sustained Action を問われていると思いますが、どうでしょうか？

<テュラス・ンレスイ雇用労働大臣>

南アフリカだけじゃなくてこの大陸全体としてこの会議を受けています。

国際会議では宣言を出しますが、実行(implementation)が伴わないことが多い。一国一国が、行動計画(implementation)をもたなければ。アフリカが抱えているのは腐敗だけではなく、Poor Governance だと思う。Luck of Rule of Law だと思う。民主主義があり、とても活発な市民社会を南アフリカは抱えている。憲法があり、教育等、市民社会から投げかけられるものに応えることを政府に求めている。COVID のパンデミックによって、何らかのりり

ーフを必要としていたため、R350を Basic Income として失業している人たちへ提供していたが、それを必要とする人が何百万人もいる。いまそのためにあらたな雇用を作ろうとしているが、それにしても限られている。他の人たちはどうする？だから Social Protection がグローバルに必要だ。

School Feeding が子どもたちが学校に来ることを助けている。そしてそれにより少なくとも1食は子どもたちが食べられる。特に小さい子どもたちを。

貧困と闘い、Criminal Syndicate とも戦わなくてはいけない。アフリカ南部の国々で問題になっている。包括的に取り組まなくてはならない。社会プログラム、法律のアプローチ、いろいろ組み合わせが必要。

<モデレーター>

カイラシュはこれまで40年この問題に取り組んできた。40年は長い。児童労働を終わらせたいとあなたはがんばってきた。

<カイラシュ・サティヤルティ>

40年は子どもたちが苦しんできた何百年という期間に比べたら短いものだ。

私は楽観的で、希望をもっている。ラッキーの言葉、雇用労働大臣の言葉、そして労働組合のリーダーだったころ、一緒に児童労働の法律を作ろうといていた人が大統領になったわけだから、希望はある。

100の仕事をおとなに作って子どもたちを児童労働から救うなど、そういう取り組みは功を奏してきた。はじめはよかったが、児童労働は政治的、社会的 Priority を失ってしまった。Social Moment が必要だった。はじめはあったものが弱くなってしまった。1つのステークホルダー、政府だけでは解けない問題。だからすべてのステークホルダーで、宗教団体も含めて、法律違反だというだけではなく、例えば「児童労働は神に反する」とことと考えるようにしなければならない。

一番安い子どもたちの労働は、搾取され組合も作れない。しかし貧困をなくすには児童労働をなくさなければならない。1億6000万人の児童労働者は、それだけ教育を受けられてないということ、それは1億6000万の仕事がおとなにがあるはず、ということだ。

Safety Education and freedom of children がなければ SDGs達成はありえない。児童労働は撤廃できますか？？？Bal Mazdure katankarengé ! (会場へなげかけ、手を挙げてもらう)

<モデレーター>

2025年までに児童労働撤廃をするという目標がありますが、1つのステートメントで終わってほしいと思います。

<We Must で始まる言葉で最後一言ずつ>

・ステファン・ロベーン元スウェーデン首相

We must come up with ideas and solutions that adults have job so children do not have to have a job.

・テュラス・ンレスイ雇用労働大臣

We must collectively fight against child labour, it is a social justice issue.

・リーマ・ロバータ・ボウイ

We must challenge the governments walk the talk and put money behind all of the documents

・カイラシュ・サティヤルティ

We must be honest to our children and we must be honest to the promises we made.

・ラッキー・アグバボー

We must hold each other accountable

#### ◆参考資料

High-Level Advisory Board on Effective Multilateralism

<https://highleveladvisoryboard.org/first-public-statement-of-co-chairs-of-the-high-level-advisory-board-on-effective-multilateralism/>

南アフリカの R350 の COVID リリーフ、これのこと？

<https://www.gov.za/covid-19/individuals-and-households/social-grants-coronavirus-covid-19>

#### ◆感想

- 国連の動き—Common Agenda にそってグテーレス事務総長が実施していることの中に Multilateralism のことが入っていた。ウェブサイトから意見をくれ！と元スウェーデン首相がいていたがこのプロセスは大事そう。
- Global Social Protection の話が南ア大臣から出ていたが、今回かなりこのアジェンダが色濃く出ている気がする
- ラッキーは漁業でもカカオでも働いていた。そういう子どもたちは結構いるのかもしれない。

[記：岩附由香]

## DAY2 2022年5月16日(月)

<b>セッション名</b>	High level panel 2: How to accelerate progress and achieve impact at scale [いかにして進展を加速化し、広くインパクトをもたらせるか]
<b>開催日時</b>	2022年5月16日(月)14:30~16:00
<b>登壇者</b>	<p>&lt;Panelists&gt;</p> <p>Ms Vera Kamtukule [ヴェラ・カムツクレ] Minister of Labour, Republic of Malawi; Chair of the SADC Employment and Labour Sector</p> <p>Ms Tanzila Narbayeva [タンジラ・ナベバ] Chairperson of the Senate, Chairperson of the National Commission of the Republic of Uzbekistan on Combating Trafficking and Forced Labor</p> <p>Mr Ángel Custodio Cabrera Báez [アンヘル・クストディオ・カブレラ] Minister of Labour – Colombia</p> <p>Ms Minata Samate Cessouma [ミナタ・サマテ・セスウマ] African Union Commissioner for Health, Humanitarian Affairs, and Social Development</p> <p>Ms Sharan Burrow [シャロン・バロウ] General Secretary of the International Trade Union Confederation</p> <p>Mr Roberto Suárez Santos [ロベルト・スアレス・サントス] Secretary-General of the International Organisation of Employers (IOE)</p> <p>Ms Tara Banjara [タラ・バンジャラ] Child Labour Survivor-Advocate</p> <p>Mr Guy Ryder [ガイ・ライダー] ILO Director General</p> <p>&lt;Moderator&gt;</p> <p>Ms Nozipho Tshabalala [ノジフォ・チャバララ] CEO, The Conversation Strategists</p>
<b>◆アジェンダ</b> [会議サイトより]	<p>このハイレベルパネルは、SDG 8.7 達成に向けた児童労働撤廃のための戦略とアクション、および進捗の加速化に焦点を当てる。パートナーシップや共同イニシアティブ、革新的な解決策の共有、南南協力、世界の優先課題をいかにして国レベルで実施するかなどを含む、過去4年以上の間におけるグッド・プラクティスと成功した戦略を模索する。パネリストは、コロナによる負の影響をいかに相殺するかについて議論しながら、実務や課題についてもそれぞれの視点を共有する。また、パネル1で見いだされた課題についても話す。</p> <p>パネリストは、デジタル化、開発と児童労働撤廃のための資金調達、教育に関する技術を含む技術の活用、デジタルデバイドの緩和など、横断的な問題について1つ以上について触れることが望まれる。</p>
<b>◆概要</b>	

質問:どのようにして児童労働をなくせるか？

●Ms Vera Kamtukule

- 消費者を法的に縛るのではなく行動指針
- 国家戦略の策定と促進
- 定期的なデータの収集
- セクター横断のアプローチの促進
- 条約を国内法に反映、説明責任を果たす

●Ms Tanzila Narbayeva

- 国家戦略の中心に人権を
- 児童労働撤廃のために強い政治的意思をもって、具体的な結果を出す。
- 児童労働に関する2つの条約の批准
- 包括的、連携した実施
- 国際協力の重要性: ILO から 10 年以上の支援があった。コットン分野でのモニタリング、ディーセントワーク、社会的保護など
- 国家開発計画への統合、規則・刑事罰の整備、地方自治体の役割が重要

●Ángel Custodio Cabrera Báez

- コロナ禍で、職を失って貧困に陥ったり、教育に大きな影響があり、1000 万人の子どもが働いている。
- 国際協力や ILO は重要な要素
- 133 か国が加盟している地域のイニシアティブによって、20 万人の子どもに教育を提供できた。

●Ms Minata Samate

質問:児童労働を優先事項にするための AU の役割とは？

- 行動計画をつくり、実施を支援すること
- データ
- 他の政策に盛り込むこと、農業・鉱業省との連携
- 教育
- 予算確保
- 女の子
- 10 か年計画でコミットメントと説明責任を求めている。加盟国への支援
- 政府の高いレベルでのコミットメント
- マルチセクターのアプローチ

●Ms Sharan Burrow

質問:インフォーマリティが児童労働とむすびついているが、脆弱性についてどのように取り組むか？

- 60%以上がインフォーマル・セクターで働いている。

- 最低賃金がないため、十分な収入が得られず、子どもが働くことになっている。
- 「児童労働の文化」もある。
- 労働安全、最適賃金、労働時間などは、正規・非正規・契約労働者にかかわらず、適用すべき。
- 社会的保護やディーセントワークがあれば、親は違った選択ができる。
- 答えは、政治的意思、インフォーマルな労働のフォーマル化。南アフリカが家事労働者に示したような
- 最優先事項は SDG 8.7 の達成で、法整備、コンプライアンス、制裁や罰則、デュー・デリジェンスの義務化など

●Mr Roberto Suárez Santos

質問: ベストプラクティスとは？

- コミットメント、重要な取り組み、デュー・デリジェンス
- モニタリング、報告: 何をしているかを他の国に知らせる。
- 正しく組み合わせた政策実施
- ビジネスが政府をサポートできるので、ビジネスにとって優先事項とする。
- 労働者、労働組合、政府との連携で、よりよい規則をつくり、実施可能となる。
- 積極的に関与、コミットメント、パートナーシップ、啓発、社会的対話、モニタリングと報告

●Ms. Leymah Roberta Gbowee

質問: どのようにして市民社会を動かせるか？

- データ(アフリカにおける地域別・セクター別)
- 南アフリカでは、毎月第1日曜に教会でアパルトヘイトについて話した。
- 市民社会は、地域レベルで活動できる。
- カトリック教会に責任を果たしてもらおう。
- 宗教団体や民間セクターを巻き込む。

●Ms Tara Banjara

- 私は母親と一緒に、危険な道路の清掃をしていた。
- 教育を受けられるとは思ってもみなかったが、カイラシュさんがバラ・アシュラム(学校)を設立し、そこで学んだ。教育がいかに重要かと分かった。
- すべての子どもが自由であるべき。
- 地域で活動をしていく。
- みなさんも、立ち上がって子どもたちが安全に過ごせるようにすることを誓ってください。

●Guy Ryder, ILO Director General

- 教育、社会的保護、経済のフォーマル化、おとなへのディーセントワーク、そして政治的意思が重要
- ラテンアメリカのような地域でのイニシアティブによる協働、学び合い、お互いのよいところを取り入れていくこと。アフリカも変革への決意を固めた。
- データと情報は重要で、政策の策定、啓発、社会の意思決定に役立つ。

- 民間セクターは、サプライチェーンでのデュー・デリジェンスを果たす役割がある。
- 労働省は、教育省、財務省、経済省と連携する必要がある。

◆参考資料

<https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/high-level-panel-2-how-accelerate-progress-and-achieve-impact-scale>

[記:太田]

セッション名	<p>Side Event 2: How a Comprehensive Decent Work Agenda can contribute to the elimination of Child Labour worldwide through a holistic and rights based approach</p> <p>[Decent Work Agenda は、総合的な権利ベースのアプローチでの児童労働撤廃に、どう貢献できるか]</p>
開催日時	<p>2022年5月16日(月)16:45~17:45</p> <p>※動画リンクが他のサイドイベントに飛んでいて、Live で視聴することが出来ませんでした。後から他のイベントのページを開いたら見つかったのがこちらで、SD1 – Child labour free supply chains: tackling root causes from maker to market と表示されますが、中身はこのイベント(SD2)でした。</p> <p><a href="https://www.youtube.com/watch?v=F5t6sDLdmmo">https://www.youtube.com/watch?v=F5t6sDLdmmo</a></p>
登壇者	<p>Lluís Prats Head of Unit, International Affairs, Directorate General Employment, social Affairs and Inclusion, European Commission</p> <p>Benedikt Bünker Policy Officer, International Affairs, Directorate General Employment, social Affairs and Inclusion, European Commission</p> <p>Jamie Kennedy (Moderator) Policy Officer, International Affairs, Directorate General Employment, social Affairs and Inclusion, European Commission</p> <p>※彼だけはオンラインでなく、Durban の会場で話したようですが、音声が入っておらず、何も聞けませんでした。一応スライドを含めた複数枚のスクリーンショットを撮ってあります。</p> <p>Stefan Iszkowski Policy Officer at European Commission</p> <p>※それぞれの名前はきちんと呼ばれませんでした。だいたいスペルの通りです。</p>
<p>◆背景</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• give visibility to decent work at the conference, 世界会議で Decent Work へ注目を集めること</li> <li>• open discussions with key stakeholders ステークホルダーの議論をすすめること</li> <li>• share information on the EU's decent work approach EU の Decent Work に関するアプローチについて情報を共有すること</li> </ul> <p>◆概要</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• European Child Guarantee (下記資料参照) 発表者は Stefan Iszkowski EU Council(カウンスル)が子供の権利と「Children in need」(困っている子ども)の保護(教育、その他いろいろな面で)に関して昨年(2021)始めたイニシアティブです。</li> <li>• Jamie Kennedy (Moderator) からの発表は、音声が入りませんでした。Decent Work とは何か、児童労働との関連等。</li> <li>• The Decent Work Worldwide Communication (下記資料参照) 発表者は Benedikt</li> </ul>	

Büenker

EU の Decent Work についての考え方、取り組みなど。

#### ◆主な内容

児童労働の撤廃と、Decent Work の促進は切り離せない。EU は子どもの保護や Decent Work の促進(子どもの権利だけでなく、労働者の権利や広く人権とビジネスなども含む)のためにいろいろな措置をとっている。

#### ◆参考資料

COUNCIL RECOMMENDATION (EU) 2021/1004 of 14 June 2021

establishing a European Child Guarantee

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021H1004&from=EN>

(The European Child Guarantee is an initiative that guarantees children in need access to key services to prevent and combat poverty and social exclusion.)

The Decent Work Worldwide Communication (by the European Commission) adopted on 23rd February 2022

<https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=25260&langId=en>

(It sets out the internal and external policies the EU uses to implement decent work worldwide, putting this objective at the heart of an inclusive, sustainable and resilient recovery from the Covid-19 pandemic.)

#### ◆感想

EU が Decent Work に関し何をやっているかを発表したかったようです。発表者は皆 European Commission の職員のように、ヨーロッパ人ばかりなのは仕方ないとしても、全員白人男性で、ちょっと残念な気がしました。

サイドイベントとして最初の時間帯で、技術面の問題があったようです。上記の通り YouTube の見出しと動画の中身が食い違っていること、Durban の会場(Q&A の部分も含め)の音声が入らなかったことで、中身が全部はオンラインで聞けず、動画としてもそのまま不十分にしか残っていない模様です。

[記:野口]

セッション名	Side event 4: Addressing Child Labour in Cobalt Artisanal and Small-Scale Mining: The Role of Companies and Investors [コバルトの人力小規模採掘における児童労働への対応:企業と投資家の役割]
開催日時	2022年5月16日(月)16:45~17:45
登壇者	<p>&lt;Panel speakers&gt; [登壇者]</p> <p>Kees Gootjes Business &amp; Human Rights Advisor, ABN AMRO Bank N.V. [ABN アムロ銀行 ビジネスと人権アドバイザー]</p> <p>David Sturmes Director for Programme and Business Development at The Impact Facility) [The Impact Facility プログラム・ビジネス開発担当ディレクター]</p> <p>Gillian Davidson Sustainability Advisor, Eurasian Resources Group [ユーラシア資源グループ サステナビリティ・アドバイザー]</p> <p>Ines Kaempfer CEO, The Centre for Child Rights and Business [子どもの権利とビジネスセンター 最高経営責任者]</p> <p>&lt;Additional speakers on cobalt study findings&gt; [コバルトの研究結果に関する追加登壇者]</p> <p>Anne Reiner Senior Manager Sustainable Supply Chains, Save the Children Germany [セーブ・ザ・チルドレン・ドイツ 持続可能なサプライチェーン担当シニアマネージャー]</p> <p>Josje Beukema Lobby &amp; Advocacy officer Children's Rights &amp; Business, Save the Children Netherlands [セーブ・ザ・チルドレン オランダ、子どもの権利とビジネス、ロビー&amp;アドボカシー担当者]</p> <p>&lt;Moderator&gt; [進行]</p> <p>Mark Robertson [マーク・ロバートソン] Senior Vice President, The Centre for Child Rights and Business [子どもの権利とビジネスセンター 副所長代理]</p>
◆背景	<p>コバルトは、多くの製品に使用されている充電式リチウム電池を駆動するための重要な成分であり、グリーン移行に不可欠な鉱物である。グローバル・サプライチェーンにおいて、人力小規模採掘(ASM)によるコバルトの供給が問題視されているが、ASM はコンゴ民主共和国(DRC)の20万人以上の労働者と家族にとって不可欠な生命線であり、世界のコバルト供給の大部分はここから供給されている。DRCのコバルトASMでは児童労働が蔓延しており、ASMコミュニティの6人に1人の子どもが危険な業務に就いていると言われている。これらのASMコミュニティの子どもたちは、教育の危機、男女間の不平等、鉱山から排出される大気汚染物質への暴露、交通事故の高いリスク、ストレス、心配、怒りなどの否定</p>

的な感情に駆り立てられる心理的健康の悪化に直面している。

#### ◆アジェンダ

本セッションでは、ドイツとオランダのセーブ・ザ・チルドレンと子どもの権利とビジネスセンター(The Centre for Child Rights and Business)の最新の調査結果をもとに、DRCのコバルト ASM における深刻な児童労働と子どもの権利リスクに対して、企業や金融機関がどのように積極的な役割を果たすことができるかを探る。

- コバルト ASM 地域の子どもたちの現状と、企業や投資家が資源開発セクターにおいて子どもの権利を改善する機会に光を当てる。
- コバルト ASM コミュニティにおける児童労働の根本的な原因に対する予防から改善までの行動を加速させるために、どのような行動が必要かを明らかにする。
- 資源開発産業(特にコバルト)における児童労働と児童の権利のリスクに取り組む金融機関のケーススタディを紹介する。

#### ◆参考資料

[Study: “Opportunities for Businesses to Promote Child Rights in Cobalt Artisanal and Small-Scale Mining”](#)

[記: 吉田真衣]

**DAY3 2022年5月17日(火)**

<b>セッション名</b>	Side Event 8: Reducing child labour and forced labour through skills development [スキル・ディベロップメントを通じた児童労働・強制労働の減少]
<b>開催日時</b>	2022年5月17日(火)11:20~12:20
<b>登壇者</b>	<Speakers> Mr. Gurudatta Subedi [グルダッタ・スベディ] Under Secretary, Ministry of labor, employment and social security (MoLESS), Nepal [ネパール労働・雇用・社会保障省事務次官] Mr. Sidikou Moussa [ムサ・シディク] National Coordinator Ecole, parrainage & actions de développement (EPAD), Niger [School, sponsorship & development actions (EPAD)ナショナルコーディネーター、ニジェール] Ms. Ilboudo Dambina Salamata [イブド・ダンピナ・サラマタ] President, Tiligré Association of Women for Community Development, Burkina Faso [Tiligré Association of Women for Community Development 代表、ブルキナファソ] Mr. Shaheen Attiq-ur-Rahman [シャヒン・アティクラマン] Vice Chairperson Bunyad Literacy and Community Council (BLCC), Pakistan [Bunyad Literacy and Community Council (BLCC)副代表、パキスタン] <Moderator> Ms. Michaëlle De Cock [ミシェル・デ コック] Head of Research and Evaluation Unit, Fundamental Principles and Rights at Work Branch, ILO [国際労働機関(ILO)研究・評価部長]
<p><b>◆背景</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>生計を向上し、家庭を脆弱化させないための Skill development サービスと訓練後のサポートの重要性を示す</li> <li>アフリカ・アジアでの具体的な skill development の事例共有</li> </ul> <p><b>◆アジェンダ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>スキル・ディベロップメントの実務経験がある4名のパネラーによる成果報告</li> </ul> <p><b>◆概要</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>アフリカ・アジアでの具体的なスキル・ディベロップメントの事例共有</li> <li>スキル・ディベロップメントにおけるアクセスのしやすさ・マーケットに基づいた内容・脆弱な世帯のニーズを満たす重要性</li> </ul> <p><b>◆主な内容</b></p>	

### ■ グルダッタ・スベディ氏

- ビデオの紹介 (ILO の洋裁技術を学んで成功した受益者女性)
- Q: 法律、政策、公教育などの観点から見て、成功するのに必要な条件はなにか？
  - ネパールでは、2008 年は 160 万人が児童労働に従事していたが、ネパール政府と ILO によると、2018 年には 110 万人まで減少することができた
  - 児童労働・強制労働の根本の原因は、貧困、社会保障の不足
  - スキル・ディベロップメントは児童労働・強制労働をなくす重要な要素
  - ネパールは 2025 年までに児童労働、2023 年までに人身売買と強制労働をなくすことを目標に戦略を立てている
  - 憲法にも児童労働などに関する条項を明記
  - 課題：
    - マーケットの需要にあったスキル・ディベロップメントが必要 (実際はマーケットの需要に合っていないことがなされている)
    - 労働監督官の不足
    - INGO や政府がやっていることを調和させる必要
    - 国境を超えた移民や人身売買を管理する合意が必要 (主にインドとの間)
    - 資金源が必要
    - 国際的な努力が必要
    - 頻繁な地域的な会議の開催
    - 教育へのアクセス改善
    - 児童労働や強制労働に対して脆弱な世帯を把握し、スキル・ディベロップメント・生活支援が必要

### ■ ムサ・シディク氏 (仏語でのプレゼン)

- ビデオの紹介 (BRIDGE Project の紹介)
- 不平等をなくすには教育が重要
- 就学年齢かどうか知るのためには出生証明書が必要だが、持っていない人が多い
- 学校環境の整備が必要 (地面に座るのではなく、椅子と机を使う)
- 脆弱な人々への訓練が必要
- ショートビデオを通して、いかなる時も奴隷にならないよう啓発している

### ■ イブド・ダンピナ・サラマタ氏 (仏語でのプレゼン)

- ビデオの紹介 (Clear Cotton Project の紹介)
- 政府が訓練について把握する必要
- 見習い修行が行われる起業家との協働が必要

### ■ シャヒン・アティクラマン氏

- Q. 成功のために sustainability が必要だが、経験に基づいて考えると、どのように sustainability が得られるか？
  - 課題：

- 女性の識字能力が低く、貧困国のため選択肢が限られている
- 地方の方が都市部に比べて児童労働の従事率が高い(ただしドナーなどから地方は特に忘れられてしまっているが、ILO とのプロジェクトでは地方にフォーカスした)
- 主な換金作物のコットン収穫に関する労働は主に少女が従事している
- 教育に対する理解度の低さ「なぜ私たちの子どもが教育を受けなければならないのか？」  
→何度も話し合い、少しずつ子どもたちを公教育に戻していった
- Sustainability に大切なこと
  - 地方で活動するライン部門(家畜担当、人事、職業訓練を担当する政府の部署)との協働
  - 労働者の日・こどもの日などを通して子どもたちを笑顔にするようにした
  - 誓約書(letter of commitment)に署名して責任を持たせる
- 課題:
  - コミュニティのマインドセットを変えるには1年間の事業期間は短い
  - 学校が遠い
  - 公共交通機関は特に地方では不十分
- Recommendations:
  - 少なくとも3年間の期間が必要
  - ソフトスキルが重要(家庭菜園、職業技術など)
  - 子どもたちを笑顔にする機会を与える
  - 貧困に打ち勝つには勉強・スキルが必要

■ E-learning コースを開発した ILO スタッフより:

- 報告者:
  - Ms. Manuela di Cara (プロジェクトオフィサー、ITC-ILO)
  - Mr. Henri Ebelin (テクニカルプロジェクトオフィサー、ILO)
- [オンラインコース](#)の紹介
  - 生涯学習・スキル・ディベロップメント強制労働の防止・被害者の経済再統合をサポートするキャパシティ・ビルディングのためのコース(英語・仏語、無料)

◆参考資料

- イベント URL:
  - <https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/side-event-8-reducing-child-labour-and-forced-labour-through-skills-development>
- 録画 URL:
  - [SD8 – Reducing child labour and forced labour through skills development](#)
- ILO のプロジェクト:
  - [CLEAR Cotton: Eliminating child labour and forced labour in the cotton, textile and garment value chains: an integrated approach \(IPEC\)](#)
  - [From Protocol to Practice: A Bridge to Global Action on Forced Labour \(Bridge](#)

Project)

- [The Bridge Project](#) (リーフレットデータ)
- 出演団体 HP

[Bunyard Foundation](#)

- オンラインコース:

[MOOC on combating forced labour through skills and lifelong learning | ITCILO](#)

[記: テラ・ルネッサンス]

セッション名	Thematic Panel 1: Education The Role of Education to Eliminate Child Labour Access to Education – Key for Ending Child Labour [児童労働を削減する教育の役割 教育へのアクセス—児童労働収束の鍵]
開催日時	2022年5月17日(火)12:00~14:15(日本時間 19:30~21:15)
登壇者	Cornelius Williams [コーネリウス ウィリアムズ] Director of Child Protection Programme Group, UNICEF <パネリスト> ▼以下パネリスト Hon. Agnes NyaLonje [アグネスナランジェ] Minister of Education, Republic of Malawi Hon. Nguyen Thi Ha [ウインゲンタイハ] Vice Minister of Labour, Invalids and Social Affairs, Viet Nam Hon. Kwazi Mshengu [クアジムシュンゲ] MEC for Education KwaZulu-Natal, South Africa Dennis Sinyolo [デニスシニヨロ] Africa Director of Education International Dawit David Mpges Alemu [デイヴィッドアレム] President of Ethiopian Federation of Employers
<p>◆背景</p> <p>5歳から17歳における1億6000万人の児童労働に従事する子ども達の約半数の7900万人が健康や安全、道徳心の発達を危険にさらす労働に従事している。また、その数は増加しており、COVID19の影響により、さらに900万人の子供たちが児童労働に追い込まれる危険性があると言われている。</p> <p>また、児童労働に従事している5歳から11歳の幼い子どもの数が増加している。児童労働に従事する1/3以上が教育現場から切り離されており、特にサハラ以南のアフリカでは顕著に児童労働に従事する子どもの数が多く、その他の地域の合計を超える。</p> <p>学校教育は児童労働を無くすための重要な要素であるが、多くのコミュニティには十分な学校がなく、教育は労働を代替する手段とみなされていない。</p> <p>解決の為の重要な要素</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 最低労働年齢を義務教育終了年齢に合わせるよう法律を整備すること</li> <li>2. 幼児教育、保育、就学前教育へのアクセスを確保することで、生徒が学校に単に留まるだけでなく、成功する可能性を高めること</li> <li>3. 全ての子供たちが教育にアクセスできるようにすること、また教育の質の全体的な向上。その為に、学費の廃止、その他就学に必要な費用を無くす必要がある(制服や交通費、教科書代)。</li> <li>4. 貧困が進学や進級野翁阻害要因となる野で、手当を支給すること</li> <li>5. 全ての子供たちが就学する為に、柔軟なカリキュラムの確立や学校復帰キャンペーンの促進</li> </ol>	

## ◆アジェンダ

各国における子どもたちを児童労働に追いやる主な要因と、学校に通わせるために政府がどのようなステップを踏んできたのか共有

## ◆概要

- 高年齢層の児童労働が 2016 年から 2020 年にかけて減少しているのに、5 歳から 11 歳までの児童労働が増加している
- マラウイで子どもたちを児童労働に追いやる主な要因と、学校に通わせるために政府がどのようなステップを踏んできたか。→教育の場の拡大とデジタル化。国際社会には負債の軽減と教育推進の為の向こう 12 年間の教育資源の動員を求める。
- 南アフリカの取り組み。①憲法で子どもの利益が最優先されることを規定②学校法で、6 歳から 15 歳までが義務教育年齢と定められており、子供を学校に行かせない場合は、刑事犯罪の対象③Low fee school の拡大
- 教師はどのようにして子どもたちを児童労働から守ることができるか？児童労働をなくし、学校教育を向上させるために、学校が取ることのできる行動についての、具体的な例→ポイント5つ①リサーチとエビデンス②アドボカシーと対話③意識改革④コミュニティの動員⑤子どもにとって安全で包括的な環境を作ること
- 子どもたちを学校に通わせるために、雇用主はどのような支援ができるか？児童労働をなくすために、雇用主はどのような行動をとればよいか？→①現金や教材、書籍の提供などのあらゆる種類の投入。②ボトムアップのアプローチ。

## ◆主な内容

### ファシリテーターの発表

COVID19 の大流行からこの 2 年で最大の教育危機が訪れ、15 億人の学習者が COVID に関連した学校の閉鎖の影響を受けた。そしてその危機はまだ終わっていない。全面的または部分的な学校閉鎖の影響を受けている学習者は、まだ 6 億 1600 万人存在し、これは、子供たちの学習にとって大きな後退である。そのような状況の中で、労働力が必要で親の手伝いの為に働く子ども達が発生しただけでなく、学校が休みの間子どもたちを監督する人がいないために親と一緒に働く子たちもいる状況が確認されている。2016 年以降、12 歳以上の児童労働数は減少しているのに対し、より若い世代である 5 歳から 11 歳の児童労働が実に 2016 年時点より 16.8 万人増加している。また、児童労働に従事している子どもたちの 1/3 以上が学校に通っていないことも分かっている。

### クイズ

高年齢層の児童労働が 2016 年から 2020 年にかけて減少しているのに、5 歳から 11 歳までの児童労働が増加しているのはなぜか？

## パネルディスカッション

マラウイ: アグネスナランジェ

マラウイで子どもたちを児童労働に追いやる主な要因と、学校に通わせるために政府がどのようなステップを踏んできたか。

マラウイにおける児童労働に従事している子どもの数は 200 万人を超える。そのうちの大多数は農業に従事しており、次に家事労働者、そして卸売・小売業に従事。その内 8% が現在学校に通っておらず、5%は学校に行っていない。そのような児童労働の背景には、COVID の影響だけでなく、サイクロンが立て続けに発生したことが原因でもある。サイクロンは、学校のインフラを破壊し、甚大な被害をもたらした。そのようなインフラの破壊による影響もあり、8年間の初等教育を52%しか完了する事ができず、15%しか TVETレベルの技術教育を受けていない。高等教育へのアクセスは1%程度。

政府が行っていること

#### ①教育の場の拡大

(課題は資金調達で、現状必要な教室数に全く足りていないうえ、テクニカルカレッジや大学も全く十分でない)

マラウイ政府は過去数年間、教育財政の国際的なベンチマークに何とか到達している。しかし、国庫支出の 21%や 25%というベンチマークがあるにもかかわらず、教育資金に十分な資源を確保できない。マラウイをはじめとする低所得国でも債務によるストレスが増大している。国際社会に対して、債務負担を軽減するために何ができるか、また、国境を越えて資金を調達することを難しくしているコンディショナリティー(条件付き融資)を軽減するために何ができるかを求めている。

#### ②教育のデジタル化

課題:リソースの不足。教師のトレーニングの不十分さ。

マラウイの教育大臣として国際社会に望むことは、国際社会が少なくとも 12 年間、資源を動員することを約束すること。そうすれば、世代交代が進み、マラウイのような国にとって必要な変革が起こります。有能な人材、つまり、マラウイの経済を支える人的資源を生み出すために、教育資金の調達に物乞い的なアプローチ(begging bowl approach)を取り、マラウイが 2063 年までにビジョンを達成できるような人的資源を生み出し続けられるよう、自らの経済で教育を支えることができるようになる。私たちは、包括的で自立した高位中所得国になりたいと思っている。

ベトナム:アグネスナランジェ

ベトナムで子どもたちを児童労働に追いやる主な要因と、学校に通わせるために政府がどのようなステップを踏んできたか。

※通訳が Youtube 側には流れてこなかったため記録不可

南アフリカ:ウイングンタイハ

まず、アフリカの現在の課題について考えるとき、歴史的な不正(social injustice)を理解する必要がある。特にアフリカの人々は 3 世紀以上にわたって植民地主義やアパルトヘイトにさらされた。そして、今や安価な労働力を求めて、よくできた農場で働かざるを得ない。私たちは児童労働を扱っているだけでなく、この歴史的な不正の結果として、人々への挑

戦の問題を扱っているのである。また、この歴史的な不公正の問題は世代を越えて受け継がれてしまう。子供たちは一人取り残され、相続財産もないため、せめて食べるものだけでも、労働に従事せざるを得なくなるのだ。結局のところ、植物を使うことで、私たちの子供たちは幼い頃から麻薬に手を出し、罠にはまった商人になってしまう。

また、私たちは教育の商品化という問題に直面している。そしてこれは世界的な問題だと考える。

#### 政府が行った政策

1. 憲法で子どもの利益が最優先されることを規定
2. 学校法で、6歳から15歳までが義務教育年齢と定められており、子供を学校に行かせない場合は、刑事犯罪の対象
3. Low fee school の拡大

コレラの学校ではすべてが無償で提供され、教育の商品化に対処する一環として、経済的に余裕のない家庭の子どもたちにも門戸を開くことができる。

National School Nutrition program: 全国の約9900万人の学習者に食事を提供する。教育機関から遠く離れた場所に住んでいる学習者には、無料で交通手段が提供される。

#### デニスシニョロ

教師はどのようにして子どもたちを児童労働から守ることができるのでしょうか？児童労働をなくし、学校教育を向上させるために、学校が取ることのできる行動について、具体的な例をいくつか挙げてください。

ネルソン・マンデラ氏の言葉を引用し言い換えると、教育は児童労働をなくすために使える最も強力な武器であるといえる。

#### ポイント5つ

- ①リサーチとエビデンス
- ②アドボカシーと対話
- ③意識改革

教員組合や学校・地域レベルの教師が、親や伝統的な指導者と協力して、子どもたちを学校に通わせることで、親たちの意識と認識を高め、親たちが行動し、他の人たちも行動するようにする

#### ④コミュニティの動員

意識を高めることは良いことだが、それだけでは十分ではありません。組合は組合員を動員し、もちろん教師は生徒や地域社会を動員して、子どもたちを労働から解放し、学校に通わせるための努力をする必要があります。そのためには、演劇やドラマ、学校のクラブ、反児童労働クラブなど、さまざまな方法を活用することが必要。コミュニティ内のすべての主要な利害関係者が参加する委員会を設置することもできます。また、最も成功したモデルの1つは、児童労働禁止区域の設定。組合はコミュニティと協力して、児童労働のない地域を特定した。コミュニティでも地区でもかまいません。組合はコミュニティと協力して児童労働のない地域を特定し、コミュニティでも地区でも、さらに志が高ければ地域でも州でも、これらの地域からいかなる形態の児童労働もないことを確認するために協働していま

す。

#### ⑤子どもにとって安全で包括的な環境を作ること

教師は組合や他のパートナーの支援を受けながら、学校が児童労働から解放された子どもたちを含むすべての人を歓迎するよう、実際に学校の指導者とともに取り組んでいます。なぜなら、教師が学習環境を整え、生徒の多様なニーズに応えることができるようになるためには、教師自身をサポートする必要があるから。教師にはサポート、トレーニング、継続的な専門能力の開発、適切な給与と労働条件が必要。そうすれば、次の食事はどこから来るのかと心配する代わりに、何をどう教えるのがベストなのかに集中できるようになる。

#### デイヴィッドアレム

子どもたちを学校に通わせるために、雇用主はどのような支援ができるか？児童労働をなくすために、雇用主はどのような行動をとればよいか？

#### まずエチオピアの背景について

エチオピアは国内で2番目に人口の多い国です。ナイジェリアに次いで、1億1,500万人以上の人口を擁している。エチオピアの人口は1億1,500万人で、ナイジェリアに次いで2番目に多い国。エチオピアの人口増加率は2.9%と推定されており、エチオピアの人口の70%が29歳以下となる。つまり、ほとんどの人口が学校に通っていない、あるいは通おうともしていない状態で、労働市場に進出しようとしているのです。

#### 雇用主としてやっていること

採掘場で子どもを見るたびに、私の心は少し寂しくなります。子ども兵士を見るたびに、私の心はピクリと痛み、性産業に囚われた子どもたちを見るたびに、私の心は大きく傷つく。だから、雇用者として、エチオピアの私たちは国や政府を支えている。

#### ①現金や教材、書籍の提供などのあらゆる種類の投入。

子どもたちの親も学校の活動に参加するサンプルタイプのプログラムが成功している。子供たちが同じ施設に在籍している間に、キッチンや診療などの用事を済ませることができます。このように、同じ施設、同じ屋根の下であれば、家族として過ごすことができますので、私たちはあらゆる種類の資産と準備によってそれをサポートしています。

#### ②ボトムアップのアプローチ

親の意識を高め、子どもを学校に通わせ、教育を受けさせるよう指導している。そうしなければ、貧困の悪循環から抜け出すことはできません。

私たちには社会的企業責任があると信じ、公立学校に資金を提供し、学校や病院、診療所を設立し、社会サービスを必要としているところにはどこでも行っている。また、雇用者として、適切な最低賃金の設備に続いて、より良い雇用機会をもたらすことに参加している。そうすることで、一家の収入が維持され、モーターラグを動かすことができるようになり、子どもたちを学校に通わせることができるようになるのだ。このように、私たちはエチオピア欧州輸入車連盟として、政府にとって、社会にとって、そして私たちのメンバーにとって、物事がより簡単になるよう、最善を尽くしている。

◆参考資料

<https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/thematic-panel-1-education>

[記: テラ・ルネッサンス]

セッション名	Thematic Panel 2: Sustaining peace and climate resilience through the elimination of child labour [児童労働撤を通じた持続可能な平和と気候変動に対するレジリエンス]
開催日時	2022年5月17日(火)12:30~14:15(日本時間 19:30~21:15)
登壇者	<p>&lt;Speakers&gt;</p> <p>Hani Mansourian [ハニ・マンソリアン] Co-Coordinator, Alliance for Child Protection in Humanitarian Action and Senior Coordinator, UNICEF [人道支援における子どもの保護同盟 協働コーディネーター、ユニセフ上席調整官]</p> <p>Florence Willie [フローレンス・ウィリー] Executive Director, Employers' Federation Papua New Guinea [パプアニューギニア雇用者連盟事務局長]</p> <p>Omar Faruk Osman [オマール・ファルーク・オスマン] Journalist and Member of the Executive Committee of the Global Union Federation [ジャーナリスト、グローバルユニオン連合事務局長]</p> <p>Simon Kiprono Chelugui [サイモン・キプロノ・チルグイ] Cabinet Secretary and Ministry of Labour – Republic of Kenya [ケニア内閣官房長官、労働大臣]</p> <p>Michaëlle De Cock [ミシェル・ドゥ・コック] Head of Research and Evaluation Unit, Fundamental Principles and Rights at Work Branch, ILO [ILO 中核的労働基準 調査・評価ユニット長]</p> <p>Virginia Gamba [ヴァージニア・ガンバ] Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict [子どもと武力紛争に関する事務総長特別代表]</p> <p>&lt;Moderator&gt;</p> <p>Happy Khambule [ハッピー・カンブル] Official party delegate to the UNFCCC [UNFCCC 締約国公式代表]</p>
<p>◆背景(イベント概要資料より)</p> <p>過去 30 年間のどの時期よりも、より多くの国が何らかの形で紛争を経験している。2020 年にコロナウイルス(COVID-19)が発生する以前から、脆弱な地域には、世界人口の 23% しかいないにもかかわらず、世界全体の 76.5% の極貧層が住んでいる。紛争、パンデミック、気候変動、食糧不安、資源不足、テロ、災害、強制移住など、脆弱性が直面する脅威は相互に関連しており、多角的な思考と、包括性と革新性を同様に取り入れた統合的で証拠に基づく戦略が必要とされる。</p> <p>暴力的な紛争、気候変動、災害は、驚異的な経済的コストを伴い、「悪循環」を通じて失業やディーセントワークの不足につながるという証拠がある。一方では、COVID-19 の大流行を含む危機は、持続可能な経済発展を著しく停止させ、逆転させ、仕事の可用性と質という点で、仕事の世界にも大きな影響を及ぼしかねない。仕事の質に関しては、例えば、紛争や広範な暴力は、非正規雇用や非契約・未登録の仕事を増やし、継続的な暴力を中心に、そしてそれに労働者が依存するように作られた不法経済を支えるかもしれない。さらに、紛争は、労働者が基本的な社会的保護や仕事における基本的な権利と原則を享受す</p>	

る度合いを著しく制限し、多くの子どもたちを最悪の形態の児童労働に追いやることもしばしばある。

一方、失業やディーセントワークの不足は、それ自体が紛争の重要な要因となる可能性もある。実際、児童労働のような労働における基本的な権利が尊重されていないことが、不平不満の引き金となり、紛争につながる可能性がある。

児童労働の撤廃を含むディーセントワーク・アジェンダは、雇用、ディーセントな労働条件、社会対話が平和と回復力に貢献できる「人道・開発・平和のネクサス」の不可欠な要素である。加盟国、三者構成員、国際・国内パートナーとの協力、そして地元住民と利害関係者の直接的な関与のもと、危機対応への二重のアプローチは、家族のための生活、雇用、社会保護を中心とした緊急対応を可能にし、同時に、包括的かつ権利ベースの方法で長期社会経済開発を刺激し援助することができる。そうすることで、社会と経済を外的ショックに対して最も弱い児童労働のような脆弱性の根本的要因に対処し、回復力と平和の主要な推進力として、ディーセントワークと社会正義が促進される。

紛争、災害、脆弱性は子どもの生活に壊滅的な影響を与え、子どもの保護におけるより大きな世界的危機の一因となっている。このような環境では、子どもたちは特に様々な形の虐待や搾取の危険にさらされる。例えば、子どもたちは家族やより広範なネットワークの保護を失い、容易に人身売買、性的搾取、武装勢力や集団への徴用、その他最悪の形態の児童労働の犠牲者となりかねない。

子どもたちは、長期にわたる避難生活などで、時には長期間にわたって学校や訓練を受ける機会を奪われ、将来の選択に影響を与えることがある。危機や災害の直接的な結果として、家庭の収入が失われたり減少したりすると、子どもたちに壊滅的な影響を与え、日々の食事や栄養摂取量、ひいては発達に影響を与える可能性がある。また、安全で適切な保育を受けることができず、家族全員が受ける精神的・社会的なトラウマも、復興プロセスを長引かせる。

#### ◆アジェンダ(イベント概要資料より)

- 紛争、災害、気候変動は児童労働(および強制労働)にどのような影響を与えるか
- 紛争、災害、気候変動への対処が児童労働(および強制労働)にどのようなプラスの影響を与えるか?
- 平和を維持するために取り組むべき主要な紛争要因としての児童労働
- 現在の人道的対応に基づき、武装勢力や集団に関わる子どもたちの具体的な状況に焦点を当てた危機の最中、その後の児童労働(および強制労働)を防ぐための戦略
- 紛争、災害、気候変動およびそれらが児童労働や強制労働に及ぼす影響に対応した民間部門と公的部門の介入によるプラスとマイナスの相乗効果
- このような取り組みが実践された良い例

#### ◆主な内容

■ミシェル・ドウ・コック ILO 中核的労働基準 調査・評価ユニット長によるプレゼンテーション

タイトル:「気候変動と危機の中の児童労働」

◎子どもたちを児童労働にさらす脆弱性とは何か。

## 「4つの脆弱性」

1. Situation of human crisis (人道危機的状況)

2. Climate Change (気候変動)

※上記2つがセッションのトピック

3. Informality (インフォーマリティ)

4. Vulnerability faced by indigenous people (先住民が直面する脆弱性)

※口頭では、vulnerability を discrimination と言っていた

・これら4つのファクターについて深く見ていくことが重要。

・今日話をする1と2は相互に関連している。

気候変動は危機を引き起こす: 危機 = 経済的危機、武力紛争、自然災害

→これらの危機は、直接、間接的に児童労働に影響を及ぼす

したがって、ここでの私の結論は、経済政策であれ、健康に関する政策であれ、どんな政策であっても、子どもの保護を忘れるべきではないということ。

・児童労働の問題、環境危機、別個に捉えてはいけません。個別に見ていては、ターゲットを見失う。それらは相互に考えられるべきで、子どもが中心に考えられるべき。Children should be at the heat of those policies.

### ◎4つの危機的状況

1. 武力紛争
2. 自然災害
3. 疾病
4. 経済的危機

・1.6億人の児童労働に従事する子どもたちの半分以上が紛争の影響を受ける国々に住んでいる。

・これらの危機には二重の影響がある(double-effect)

1. 児童労働の根本的な原因の多くを生み出し、増幅させる。
2. すでに児童労働に従事している子どもたちは、より危険な児童労働に直面する、または、人身売買を含む「最悪の児童労働の形態」に陥る可能性がある

例) 子どもが過酷な環境での農作業に従事しているとすると、気候変動の影響による気温の上昇はより子どもを過酷で危険な状況に追いやることになる。

### ◎double penalty

・これらの危機は児童労働を引き起こす様々な要因を増幅させる。

1. 移動、強制移住

→ 学校に通っていた子どもたちが学校に行けなくなる。

→ どちらか一方の親が移住をした場合においても、収入が少なくなることで、残された子どもには児童労働の危険性が高まる。

## 2. 人道的危機

- 貧困と食料不安を高め、児童労働の危険性を高める。
- ・収入源が途絶え、食料がなくなれば、解決策として子どもを働かせることになる。

## 3. 武力紛争

- 特定のリスク=子どもの徴兵につながる。
- ・この場合、戦闘員の場合もあるが、地雷原を歩かされるなど、「最悪の児童労働の形態」と定義される危険極まりない仕事に従事させられる。
- ・女子の場合は、性的搾取にもさらされる。

### ◎児童労働のリスクと危機対応の関連性

例) 洪水、地震、気候変動など

- ・安全策(safe guard)を講じなければ、子どもたちが危険にさらされる可能性がある。
- ・グリーンエコノミーにおいても、電気自動車の生産等にもセーフガードがなければ、鉱山労働に子どもたちが従事させられる危険性を高める。

したがって、様々な危機と児童労働の問題を別個に考えていては、ターゲットを見失うことになる。そして、我々が危機に直面するときには、児童労働の要因も増幅されるということである。

また、国家、国際社会、CSO が子どもを保護するために開発したすべての保護要因が、危機の観点から崩壊する可能性がある。

例) 基本的なサービスへのアクセスが妨げられたりするなど。

そして、昨年データでは1.6億人の児童労働に従事する子どもたちがいることがわかったが、保健などの他の分野に資源が配分され、社会的保護への配分が減らされることになれば、さらにこの数が増えることが予想されている。

### ◎気候変動が児童労働に及ぼす影響の道すじ

- ・気候変動による経済的危機
  - 生産性の低下、収入の低下→児童労働
- ・危機のリスクを高める
  - 資源の欠如、食料の欠如、食料価格の高騰→紛争のリスク高→児童労働

### ◎児童労働はすべての人道支援のフェーズにおいて考慮されるべきである

- ・紛争等の危機に対応において、子どもを除外して考えるべきでない。
- ・特に武装勢力による子ども徴兵からの予防、保護には特に注意を払わないといけないが、グローバルには危機にある人々だけでなく、すべての家庭を支え、若い労働者を含むすべての労働者の保護を視野に入れなければならない。

### ◎気候変動への対応と児童労働への対応との一貫性を確保すること

最後に、気候変動と児童労働は、子どもたちを中心に据え、保護することを求めている。

## ■ パネルディスカッション

進行者：気候変動が児童労働や武力紛争の危険性を高めているということが指摘されていて、またそれらは互いに影響し合っている。

Q1. ケニアは AU と東アフリカ共同体において特別な役割を果たしている。ケニアは、子どもたち、特に児童労働の脆弱性に対処する重要な推進力であると思いますが、いかがでしょうか。また、そのような脆弱性に対処するために、どのようなことが行われていますか？

サイモン・キプロノ・チルグイ氏

まず、私たちの国土の約 89%が乾燥・半乾燥地帯であり、15%の国土が 80%の人口を支えている。そして、この土地には 80%の野生動物が生息し、経済の中心である観光業、そして70%の家畜農家が約 700 億ケニアシリングという価値を生み出している。にもかかわらず私たちはこの地域において貧困と脆弱性を抱えている。そして、それらは深刻さを増している。政府としては、この地域が抱える問題に対処しようとしている。私たちは、この地域が抱える具体的な課題に着目しケニア北部の課題に対処する本格的な省を設立し、課題に取り組んでいる。これらの地域に特有の政策やプログラム、介入策があり、食料や教育といったこれらの人々が直面している共通の課題に対処することができる。この省の任務は、乾燥・半乾燥地域の開発政策の計画と調整を提供することである。

児童労働に関しては、ほとんどのコミュニティは、労働はむしろ生計を立てるための手段であると認識している。彼らは、子どもを含む家族全員を使って、生活の糧を得るため物売りや労働している。児童労働の問題を最小限に抑えるために、政府はさまざまなプログラムや介入策を打ち出している。私は以前、水省(?)の大臣を勤めており、灌漑設備や衛生など、こうした地域に住む子どもたちや人々が直面する課題に取り組むため、あらゆる政府のアプローチを盛り込んでいた。そして、人々の食料の安全保障と栄養、そして子どもたちの学校へのアクセスの確保に取り組んだ。また、食べ物や栄養が不足している子どもたちを支援するために、学校給食プログラムを取り入れ、さらに多くのドナーとの提携により、学校に通う年齢の子どもたちの学費を支援している。

一つプログラムを挙げるとすれば、国家早魃プログラムが実施しているセーフティネットのもとでの約 160 万人をサポートする学校給食プログラム、そして約 4 億人の子どもたち、学校にいる 2,000 人の子どもたちを支援する大統領基金である。

70 歳以上の高齢者を支援する「イヌア・ジャンミ」プログラムもあり、現在、70 万人の高齢者の方々を支援している。月々200ドル。

また、孤児であったり、親が病気であったり、非常に脆弱な立場にある子どもたち、また、障害を持った人々に対する支援も行っている。私たちの調査では、このプログラムの恩恵を受けた人の 86%が実際に改善していることが示されている。

最後に、現金給付と健康教育による栄養改善プログラムは、5 つの郡で実施されている。私はここでアフリカの角地域 11 カ国の閣僚委員会の地域フォーラムとしても話していますが、私たちは、洪水、イナゴ、早魃など、気候変動の影響を等しく受けています。これらはすべて、食料の不足、あるいは避難民の発生につながる。

。地溝帯地域では、武装勢力が多くの人々を避難させ、牧畜民と農民の間の紛争を引き起こしている。こうしたことが子どもたちの退学や早婚につながっている。私たちの国において、社会的保護は気候変動の影響を緩和する手段である。そして、これらは、エチオピア、

ソマリア、エリトリア、ウガンダとタンザニアにも共通している。

進行者:この問題は、地方(local)レベルの問題であるだけでなく、国や地域レベルでの対応と協調が必要ということですね。

Q2. それは、パプアニューギニアで起こっていることと関連していると思います。あパプアニューギニアでは児童労働や気候変動の問題に対して、国や地域はどのように対処してきたのでしょうか。

フローレンス・ウィリー氏

パプアニューギニアは南太平洋に浮かぶ島で、海に囲まれているため、気候変動が私たちに与える影響も大きい。海水面の上昇、気温上昇、干ばつなど、さまざまな現象に遭遇している。また、海水の塩分濃度が高くなり、酸性度が高くなることで、土地の質に影響を与え、人々が農業やガーデニングをする上で、土地へのアクセスに影響を与えることが予想される。つまり、私たちにとって気候変動は現実である。また、異常な大雨。ある特定の時期に大雨が降って、それ以外の時期は何もない。私の地域の国々では、水を島々に確実に運ぶ方法を探さなければならず、実際に水の代金を支払わなければならない。自分たちの国の人々に水を供給するために、水の代金を支払ってオーストラリア、ニュージーランドまたはパプアニューギニアから調達する。したがって、気候変動という点では、私たちにとってとても大きな課題である。

児童労働は、太平洋地域では新たな課題である。昨日開幕式で議論されたような数が増えているというような大きなインパクトは見られない。ただ、もし太平洋地域の私たちが子どもたちに気を配らなければ見なければ、この数字はさらに増えることになる。

今、私たちが直面しているのは、気候難民です。この人たちは、小さな島を出て、別の大きな島で暮らすことになった人たち。私たちは事実上、人々を移住させ、子どもたちはその犠牲になっている。これらの土地では、人々は所有者から土地を借りてビジネスをすることになる。なんらかの形で探さなければならない。大人は働けるが、子どもたちの損失は大きい。ある時点で巻き込まれてしまう。私のような者は、子供たちが家計に貢献するために仕事を探すことになるのを見たくはない。

気候変動は私たちにとって現実であり、私たちは声をあげる。そして、私たちの声を聞いてほしい。太平洋地域では、今はまだ大きな問題ではないが、将来的には大きな問題になるだろう。貧困にあえぐ人々が、自分たちのためにもっと良いものを手に入れたいと思うようになるからだ。人々は農業を続けられなくなったら、性風俗産業に関わるかもしれない。

したがって、今、児童労働に光を当てることは、正しいことだと私は思う。

進行者:島国では気候変動のインパクトも違うということですね。しかし、影響というのは同じ問題に帰結するように思います。したがって、移動の問題、資源へのアクセスの欠如などによって将来的に児童労働の問題に直面すると感じている。

Q3. では、労働者はどうなるのか？労働条件はどうなのか。オマール氏はグローバルユニオン連合事務局という立場から感じることもあるようですね。どでしょう。

オマール・ファルーク・オスマン氏

私の国ソマリアは、紛争、児童労働、少年兵の使用、そして気候変動においても旱魃、イナゴ、あらゆる意味合いを持つ国である。しかし、貧困、不平等、紛争の増加の関係を認識する必要がある。こうした状況下では、資源が不足し、労働者やその家族を含むコミュニティは資源をめぐる生存競争に巻き込まれる。ソマリアは長い間、氏族間の対立を背景にした紛争が絶えなかった。ソマリアは今では紛争の文化という側面で知られるようになった。これは歴代の政府、労働組合、失業者の間で果てしない論争を引き起こす結果となった。私たちの危機は、紛争時の物理的な被害や殺害だけでなく、職場も戦争の犠牲者であることを実感するである。紛争中は、職場が閉鎖され、ネガティブな影響を受ける。この間は仕事も収入もなくなる。

ソマリア全土にまたがる軍隊に採用される子どもたちもたくさんいる。したがって、労働組合組織としては子どもたちを武力紛争から排除することを訴えてきた。特にソマリアにおいて、児童労働、特に児童兵をなくすための法律の制定を訴えてきた。また、ディーセントワークに関するアジェンダの意義のある実施を訴えている。そうすることで、大人のための適切な労働条件を作り、家族が生存のために児童労働に頼らざるを得なくなることを避けることができる。

特に、ソマリアでの木炭貿易が環境破壊などの脅威を加速させているという点で、大臣の同意が得られたことを述べたい。違法な木炭取引は、アルシャバーブのようなテロ集団に支配されている。ソマリアでは、この貿易の下で、児童労働の利用され、環境悪化を引き起こしている。

気候変動と紛争という質問に立ち返ると、ソマリアでは気候変動と紛争は関係しており、環境の悪化、自然災害、天候不順、食糧や水の不足、経済的混乱、特に資源をめぐる争いがコミュニティに影響を与える。気候変動によって、国民を危険にさらすべきではない。気候危機に対応するために、私たちは、我が国が努力し、勇気を持って考え、計画する必要があると主張してきた。労働者は人口の大半を代表している。したがって、したがって、気候変動や紛争が労働者に及ぼす影響を理解し、評価した上で、政策や登録を行わなければ、望ましい効果は得られない。労働者がソマリアに対して、正義の移行に基づく社会対話の原則を約束するよう求めるなど、運動による成果もある。私たちの労働組合は、気候正義と社会正義は表裏一体であると考えている。私たちは、社会的保護、技能開発、経済的必要性、そして社会的対話と意思決定への参加などを考慮した、より環境に配慮した実践と労働形態への移行を支持する。ソマリアは現在、移行を明示的に約束した 50 カ国以上のうちの 1 カ国である。最後に、ソマリアは、COP26 において、世界的なグリーン電力の移行に、森林とともに、土地利用に関する宣言に署名した。労働者とその組織は、変革的な行動が地球温暖化と気候関連公約の下での 1.5 度を維持することを確実にするために、監視役としてその監視と行動を活用する。

この点については、ソマリア労働社会省の同僚がここにいることを強調する必要がある。ソマリアでは、児童労働の問題について監視されず、報告されないことがよくある。また、ソマリアの法律には、また、ソマリアの法律には、労働、商業的性的搾取、非国家武装集団による未成年者の徴兵を目的とした子どもの人身売買を刑事的に禁止する規定はない。イタリアの労働組合組織と協力し、私たちはソマリアで児童労働をどのように根絶するか、あ

らゆる問題に積極的に取り組んでいる。全国的なキャンペーンを組織し、最悪の児童労働と闘い、児童労働撲滅のための全国のおよび地域的な行動を呼びかけている。具体的な行動として、どのように戦うかですが、誰もが言うように、政府、労働組合、雇用者、より広い市民社会が、児童労働という文化に立ち向かうために協調して行動することが必要である。

ソマリアでは明らかにそれが横行しており、母親と家族が家に座っている家庭の生活形態だけではなくて。しかし、子供たちはチェックポイントで銃を持たされ、恐喝に使われている。家族が生活できるように……食べるものを手に入れられるように。そしてそれは、私たち全員が戦わなければならない犯罪性である。

進行役：必要な規制の枠組みを構築するために取り組む必要のある説明責任の問題とコンプライアンスの問題を指摘する必要があると思います。

Q4. ヴァージニアは5年前の第4回世界会議においてパネリストでした。あなたは、紛争の影響を受けた国々が説明責任を確保するために、次のレベルで国際的な文書を実装することの重要性について話しました。5年前と同じように感じていますか。また、それ以降、何が変わったと思いますか。

ヴァージニア・ガンバ氏

私は今でも説明責任が現場の子どもたちの状況を改善する最も重要な要因の一つであると確認している。特に、武力紛争によって利用され、虐待されている子どもたちに関してそうである。私は皆さんに同意するとともに、ミシエルの現場における観察についても同意する。

まず最初に、国際社会は2025年までに最悪の形態の児童労働をなくすことはできないだろうと言わなければならない。それは5年前に欲しかった結果ではあるが。これはいろいろな要因があるが、そのひとつが進歩がないことだ。アカウントビリティを確保するための国内および国際的な法的枠組みのすべての実施は、そのひとつに過ぎない。武力紛争における子どもの関与に関する「子どもの権利条約」の選択議定書を批准することは非常に重要である。パリ原則も同じく重要。これらのコミットメントを国内で実施していくことが、各国の予防活動の一助になる。

では、この手段に関して、何が失敗で、何が必要な予防的・集団的措置の適応を含む国家レベルでの体系的な実施だったのか。

この5年間で、地域と世界の安全保障に新たな脅威が出現し、状況はさらに悪化していると言わざるを得ない。このパネルでは、誰もCOVID-19のパンデミックについて話していないが、私はこれを子どもたちにとって本当に悪い状況を悪化させる要因として取り上げたい。例えば、学校や子ども向けのスペースなど、子どもにとって最も保護的な環境が閉鎖された。

収入が大きく減少した夫婦は、弱者である子どもたちを利用し、自発的または強制的に子どもたちを武装集団や軍に参加させたり、収入を上げるために他の形態の搾取的労働に従事させたりしている可能性がある。

さらに、この5年間のパンデミックとそれに関連する封じ込め政策によって、子どもの権

利団体が子どもの採用や利用を監視したり、児童労働を調べたりすることが、より困難になっている。また、予防に資する教育やヘルスケア・プログラムを実施することは非常に困難であった。

そして、世界の社会経済の安定に影響を及ぼす今年の直近の国際的な出来事は、パンデミックの影響からの回復をさらに悪化させ、若者の教育や就職の選択肢をさらに減らしていると言わざるを得ない。

異常気象はその頻度を増し、規模も大きくなり、子どもたちの命を脅かしている。また、子どもたちが生き延びるために重要なインフラや生計手段も破壊されている。紛争状態にある国は、気候の安全保障や洪水、干ばつ、砂漠化などの異常気象の影響をより受けている。

さらに、気候変動は不安定と紛争のリスクを悪化させている。脆弱性と不平等が増している。例えば、この 2 年間、私たちは世界中で何度も共同体における武力衝突や暴力的な衝突が起こっていることを目の当たりにした。例え、紛争を終わらせることに成功しても、紛争後に残された土地は、地雷や爆発物などで汚染されることが多い。こうした場所にもともといたコミュニティは戻れない。子どもたち社会統合に向けた制度や政府による土地の安全確保や社会的予防のためのグローバルなリソースが不足している。

社会的保護と教育が、平和をもたらすための最も重要であり、何らかの解決策を提供することができる。

残念なことに私たちはこの 20 年間で初めて、児童労働が増加しているのを目の当たりにしている。若者の徴兵、性暴力、金銭目的の人身売買などを目的とした誘拐が増えている。したがって、良い状況にはない。

進行者：状況は良くないということですね。しかし、あなたが提示した戦略というのは人道支援において子どもを中心に据えるということですか。

Q.5 人道的活動において子どもを中心に据えるという目標は、どのように児童労働をなくすことができるのでしょうか。

ハニ・マンソリアン氏

特に人道的環境において児童労働の問題に取り組む重要なセクターの 1 つである児童保護セクターの視点を取り入れることが重要である。したがって、この点が取り上げられていることに感謝している。

本セッションの背景文書にあるように、児童労働、紛争脆弱性、気候変動の間には三角形の関係がある。その例は世界中にたくさんある。例えば、チャド湖周辺では、気候変動の影響で湖が縮小し、すでに進行している紛争がさらに悪化させ、それが武装勢力への子どもの徴兵につながり、さらに紛争に拍車をかけている。このようにすべてが互いに影響し合い、子どもたちの状況を悪化させている。

武力紛争の影響を受けた国での危険な労働の発生率は、世界平均より 50% 高いことが分かっている。また、私たちの経験では自然災害の影響を受けた地域でも同様の傾向がある。したがって、これは紛争に限った現象ではない。そして、残念ながら状況は悪化している。

気候変動の影響について考えると、児童労働に従事する子どもたちの 70%が農業に従事しており、その数は1億1200万人にのぼる。気候変動の影響により、農業の形態が変化していることは明らかで、この影響は大きな農家や農企業よりも小規模農家や自給自足の農家に大きな影響を与える。特に、非常に興味深いのは、世界で最も児童労働の問題が大きいアフリカでは、2100年までに収量が最大50%減少すると予測されている。これは78年後ですが、しかし私たちのほぼすべての孫に影響を与える。私たちに影響はないかもしれないが、この部屋にいるすべての人の孫に影響を与える。そんな日が来る。アフリカは人口増加率が最も高い。今の半分の量の農作物しか作れなる。

一方、2100年には地球上の人口は110億人になると言われています。私たちはすでに、地球の資源大きな負担をかけているが、想像してみてください。作物の収穫量は50%減少し、人口は110億人まで増える。

私の考えでは、農業における児童労働に従事する家族は少なくなると思うが、この悲劇の行く末は非常に考えにくく、気候変動がもたらす負の影響として、子どもたちの搾取的労働が増えることが予想される。家族から離れる時間が長くなるため、子どもたちが得られるかもしれない最低限の保護も受けられなくなる。

子どもを労働に従事させる家庭が多いのは、子供への悪影響に対する理解不足と、それ以外の絶望が重なっていることを認識することが重要となる。食卓に食べ物を並べ、基本的なニーズを満たすためのお金を持たなければならない。同じ家族が、気候変動のために限られた生活の選択肢を失うことを想像してみてください。私の考えでは、より多くの児童労働と危険な労働が増えるという道しかない。

「子どもを中心に据える」ということに関する質問に戻ると、私たちは人道的活動の計画、実施、評価において方法を変えなければならない。私たちは、大人中心の運営をしている。意思決定者が大人であることが多いため、子どものニーズは大人のニーズの二の次になることが多い。これは、家族と子どもたちの日常的な関係性においてだけでなく、資金の配分や政策の立案、プログラムの実施方法などにおいても含まれる。「子どもの中心据える」とは、単に文書で子どもに言及することではなく、本当に子どものニーズを私たちの計画、プログラム、資金の中心に据えることである。家族、コミュニティ、社会、法律や政策といった社会生態の中で子どもを考えることで、この保護において「子どもを中止に据える」とは社会全体の利益となる。

人道的危機において、子どもは重要なステークホルダーであり、人道的危機の影響を受ける人口の50%が子どもであることも少なくない。ウクライナ危機のような事態になれば、その数はさらに増える。

気候変動による地球への影響はますます大きくなり、干ばつや洪水などの異常気象は、子どもたちや家族にも直接的な被害を与えている。同時に、カンブル氏が言及するように、気候変動が直接的に紛争や移住を増やしているという仮説を裏付けるデータも増えてきている。もし、気候の危機において、子どもたちが中心でなければ、気候の危機が子どもの権利の危機に変わることは、ほぼ確実である。

私は「子どもを中心に据えること」と保護に焦点を当て、児童労働を含む保護の課題を慢性的な資金不足に陥ってる、子どもの保護セクターのみに任せず、確実にしていきたい。私たちは、人道支援、開発、平和の連鎖の中で、すべてのセクターが児童労働を防止する責任を負うことを確実にしたい。

進行役：開発アジェンダも子どもを二の次にしか考えていない。それを取り戻す必要がある。

ここで、ニジェールの労働事務次官にお願いします。

ヤガナミ・ファンタ氏

ご承知の通り、ニジェールはサブサハラ・アフリカのサヘルの国であり、安全保障の問題を抱えていることもあり、子供たちの将来に支障をきたさないよう、あらゆる努力を払っている。またナイジェリアも同じような状況にある。したがって、人々の移動、他国への難民、学校の閉鎖が及ぼす影響を考慮すべきである。また気候変動の影響から旱魃が起こり、人々に影響を及ぼしている。事態を好転させるために、私たちは児童労働についてもそれを中心に取り組まなければならない。そんななか、この児童労働撤廃に関する会議に参加する機会を得た。

児童労働の撤廃と気候変動には関係性がある。ニジェールでは人権の尊重と子どもの基本的権利の実現に向けた持続可能性を重視したプロジェクトを実施している。ニジェール、マリ、ナイジェリアが実際にこれに取り組んでいる。このプロジェクトの目的は、難民や庇護希望者のための持続可能な取り組みである。子どもの人権や児童労働の撤廃、コミュニティや難民の保護のための最適な活動である。ですから、この状況を打開するために何をすべきか、同時に生態系を守るために何をしなければならないかを示している。これは一時的な労働への対応であると同時に、持続可能な開発、森林破壊に対する持続可能な行動との関連性を持たせようとしている。

安全保障の問題もあります。牛飼いの人々の家畜の配分が問題となっている。そして、この問題が教育費も問題にも発展している。そして、家族や子どもたちが被害者となっている。

したがって、私たちは児童労働を撤廃するために結束しなければならない。

進行役：国境を越えたインパクトがあり、地域的な対応が求められている。そして、環境問題に対処しなければ、児童労働や強制労働の状況が改善されたとしても再び問題が作られることとなります。

Q6. リソースの確保に関する質問です。リソースが足りないとのことですが、リソースが2025年へのマイルストーンとして具体的にどのようなリソースが必要なのでしょう。

サイモン・キプロノ・チルグイ氏

全てが含まれる。リソースは決して十分でなく、常にかき集められ、常に不足する。しかし、気候変動や子どもに関することを優先すれば、必ずや資源は見つかるはずである。それは、政府とパートナーの両方による積極的な行動と決断でなければならない。資源を調達し、資源を動員し、気候変動の緩和と軽減、そして子どもたちの保護に資源が充てられるよう、予算的な支援を行うこと。

私たちの国には、2030年のケニア・ビジョンという長期の開発設計図がある。このビジョンでは、気候変動が国の発展を遅らせるリスクとして認識されている。したがって、すべての省庁や自治体は、気候変動の支援策や緩和のためのプログラムと予算を整えなければ

ならない。これらの省庁や自治体には、気候変動対策にどれだけの資源を割り当てたかを示す年次報告事項がある。

次に、私たちの政策がある。国会では気候変動に対処するため、環境省を通じて、気候変動がもたらす課題を認識している。すでに2010年の国家気候変動対応戦略や国家導入計画として策定されているように、私たちは気候変動に対応するための政策や継続的な予算編成を毎年6月に行っている。

さらに、アドボカシー。2018年はアドボカシーによって我が国が決定的な恩恵を受けたのを知っていますか？ノーベル平和賞受賞者のワンガリー・マータイ教授によるキャンペーンです。これがきっかけとなり、国が気候変動に対する支援と資源調達に力を注ぐようになった。

クリーンエネルギーにも力を入れる必要がある。政府は太陽光や地熱などのクリーンエネルギー・プロジェクトを加速させ、グリーン・ジョブを創出した。

最後に労働との関係において、私たちは今、地域協調について話している。SADC、EAC、ECOWAS、マグレブ、これらすべての地域グループは、アフリカ大陸の自由貿易を含め、密接に連携しています。私たちは、安全で秩序ある定期的な移住を支援しなければならない。人々が壁を破ることができるように、子供たちが特定の地域に制限されないように、私たちが作った人工的な境界を破る必要がある。家族は仕事を求めて、他の地域、他の国境、他の国へ移住することができる。アフリカでは、技術や労働力の配分がまだ不公平であることは明らかだ。これらをすべて1つに分けることが重要である。

また、国として難題を解決するための緊急基金がある。この緊急現金給付は、今年12月現在、60億7,600万ケニアシリングあり、22万2,000世帯を支援している。これらはすべて、この気候変動の影響を軽減するためのものである。

最後に、私たちは子どもたちを支援し、子どもたちの発達や学校への復帰を支援するユニセフ、などのドナーやパートナーを動員する。ユニセフ、世界銀行、アフリカ開発銀行など、子どもたち、私たちのコミュニティの未来、大陸の未来、そして世界の未来に取り組むこれらの組織はすべて、政治的にも社会的にも子どもの保護が最優先事項であると認識しなければならない。

進行役：やらなければならないことも残っていますが、具体的な行動もとられているわけですね。

オマール・ファルーク・オスマン氏

リソースについて、活動家、労働組合員として、リソースが正しい場所に配分されていないと感じることがある。良い例を挙げましょう。わが国では、安全保障(治安の悪さ)が最大の問題である。そして、凶悪犯罪に加担しているのは子どもたちだ。子どもたちが銃や爆弾を携え、時に自爆攻撃まで実行する。

こうした状況において、政府はアルシャバーブを攻撃するために多くの資源を投入し、彼らを拘束し、標的にしていることがわかる。ただ、民兵や軍隊、紛争から子どもを引き離すためのソフトな方法(soft way)がないと感じることがある。そのためにリソースを投入することが重要なのですが、適切なリソースが投入されていない。

例えば、2014年にはソマリアがILO182(最悪の形態の児童労働)を批准するよう訴え、

成功した。しかし、現在に至るまで、この条約は国内化優先順位が低い。私たちは他の法律や政策について話すが、国として、国際的なパートナーがソマリアを支援しても、最も必要となる十分な資源が回されているとは思えない。これが1つ目。

2つ目は、気候変動によるイナゴの大発生においてである。これは現在進行形で起こっている。旱魃、洪水、すべて今起こっていることだ。それらの予測もあった。アフリカの角地域における気候変動は明らかで、予防措置も取れるにもかかわらず、これらのことがすべて今起こっている。必要な資源をもって適切にこれらの危機に対して準備されるべきである。緊急会議が開いて、リソースを集中させるべきだ。なぜならエチオピアのイナゴやジブチ気候危機が起こっている、ケニア、ソマリアでも同じだ。これらは予見できることだ。私たちはこれが起こることを1週間、1ヶ月前からわかっている。でも適切なリソースを配分する計画がない。

他に重要なことは、ILO 勧告 205 の効果的な国内化と制度化が必要である。そこで、政府、労働者、使用者が一緒になって、ILO が採択した勧告や条約をどのように実現するかという観点から、手を携えていかなければならない。ILO の加盟国は実行に移さないとはいけない。紙面を見れば、とても効率的なものであるにもかかわらず、我々は実行に移していない。だから、私たちは本当に正しい場所にリソースを流しているのだろうかと思うことがあるのだ。

サイモン・キプロノ・チルグイ氏

そして、リソースはお金に限ったことではない。キャパシティもだ。

進行者: フローレンスさん、特にブーゲンビルで起こっていることを話していただけますか。

フローレンス・ウィリー氏

ブーゲンビルにはパプアニューギニアでも大きな銅鉱山がある。この鉱山が創業していたときは、世界で3番目の生産量を誇って、世界に流通していた。1998年、鉱山は閉鎖に追い込まれた。土地所有者が利益の分配をめぐって閉鎖を求めた。そして、他のことも関連していた。1988年、1999年から2018年まで全ての年代の子どもたちが拷問の被害者となった。彼らは学校に行かず、村に戻った。パプアニューギニアの他の地域から切り離された。そこで彼らは自給自足の生活を送った。政府は、耳を傾け、島の平和を奨励し、世界各国から代表者を招いて和平交渉に臨んだ。この時点で和平プロセスが整い、住民投票が行われ、ブーゲンビルの自治領の人々が独立を希望していた。パプアニューギニアの政府は、和平プロセスの観点から取り組んでいたが、今回の件で、政府が大企業と交渉し、国内で鉱山開発や大きなプロジェクトに取り組むことが発覚した。私が世界中で目にする問題のいくつかは、交渉の対象から外され、政府に委ねられた採掘契約のなどに関連していると思う。

話をブーゲンビル危機に戻すと、平和がもたらされた。パプアニューギニア政府や国連と話をし交渉団を率いたのはほとんどが女性だった。オーストラリアやニュージーランドも介入した。

実際に平和を取り戻したときに、重要なことの1つは、子どもたちの窮状だった。20年に及ぶ話だが、そのうちの何人かは、島の反乱軍の一員となって、自分たちの警察組織と戦

った。また、村に戻り、自分たちで経済を回していこうとする人もいた。

和平交渉に参加した企業は島に戻り、ビジネスを始め、地域社会に再び関わり、秩序を取り戻そうとしていた。鉱山会社は、鉱山の操業に戻らなかったため、それはそのままになっている。

危機という視点に話を戻すと、政府、雇用者、先住民など、人によって作り出された危機が、子供たちにどのような影響を与えるか、私たちは忘れがちである。雇用、教育、技能訓練、将来の生活へのアクセスなど、子どもたちの将来にどのような影響を与えるか。

質問に戻って、児童労働の問題を議論する上で、私たちは十分なリソースがテーブルにあるかという、答えは「いいえ」。十分ではない。

実際、世界の多くの国では、児童労働や雇用に関する規制を行う機関として労働局がある。しかし、政府の優先順位が一番下だから、商務省や財務省が一番上にいて、大きな資金を得ることができる。そして、労働と雇用、あるいは女性や子供の問題は、まさに最下層にある。したがって、私は、政府がどのように組織を設立し、児童労働のような課題に優先的に予算を配分しているかを真剣に検討することを勧める。

このフォーラムでは、この数字を下げるために、2025 年までの間に何か重大な行動を起こすことを提案してきた。私は、私の地域はこの数字に加わるべきではない。しかし統計が示すようにこの数字を増やしている人たちは、自分たちの政治的な構造が、どれだけのお金、お金だけでなく、世界中からの技術的なサポートや健康という点でのリソースをどのように設定しているかを、本当によく見る必要がある。これが私の考え。これを上げましょう。政治的安定は、世界のどの地域、どの国にとっても重要。そうでなければならない。もう一つは教育。なぜなら、児童労働の根本的な原因の多くは、貧困と、教育や ILO が提唱するディーセントワークへのアクセスがないことに起因しているからです。

進行役: 対処以上に抑止が必要ということですね。

ハニ、あなたはこれまで災害対策に関わってこられました。紛争や危機的な状況において、児童労働を本当に防止するためには、何ができると思いますか？

ハニ・マンソリアン氏

質問の回答として、ある子どものストーリーを紹介することから始めたい。シャオミ(仮名)という 11 才の少女がいた。ミャンマーの小さな町を洪水が襲い、シャオミの父親は失業した。5 年後、当時タイでソーシャルワーカーとして働いていた私の同僚がシャオミが打ちひしがれた様子でカラオケバーで働いているのを見つけた。彼女を助け、シェルターに連れて行ったが、エイズにかかっていることがわかった。後にそれが原因でシャオミは命を落とした。少し前に戻って、父親が失業した時に何が起こったかを観察してみる。父親が失業したとき、地域は広範囲にわたって洪水の被害を受けていたので、彼はディーセントワークを見つけることができなかった。数年にわたって雇用の回復は見込めなかった。父親はアルコールによって暴力的になった。学校の教師たちはシャオミの状況に気づいていた。彼女は学校に血だらけで来たり(?)、集中できなかつたりしていにもかかわらディーセントワークいかわからなかった。やがてシャオミは退学した。そして近所の店で働き始めた。コミュニティの人も誰も行動を起こさなかった。シャオミは働き続けた。オーナーの期待に応えられず、殴られること受けることもあった。数年後、首都の路上で働けば家族の仕送りが増える

と聞き、行きたいと思った。彼女はヤンゴンに行き着き、そこからバンコクへ人身売買され、バンコクの性産業で搾取されることになった。

私の同僚がシャオミを見つけたときには、すでに手遅れだった。シャオミは HIV 陽性で、搾取の影響と、もちろん HIV エイズそのものの影響のために精神的にも肉体的にも打ちのめされていた。しかしながら、皆さんもこの事態を防ぐために多くの機会があったと考えるだろう。

もし、このようなことが始まった時に、児童手当を含む社会的保護措置がその家庭にあったとしたら、このシャオミのこの旅すら始まっていなかっただろう。シャオミは学校に残っていただろう。そして、もし教師らが訓練され、適切にリソースが配分されていたとしたら、何かできたかもしれない。ヤンゴンのソーシャルワーカーはシャオミを見つけられたかもしれない。

遡ってみると、児童労働を予防するための多くの機会がある。例え、洪水などの危機的状況にあったとしてもである。したがって、人道的な危機の中にあっても、児童労働を防ぐことは絶対に可能だと私は考えている。同盟は何年も前からこのテーマに取り組んでいる。児童労働は、世界において私たちが実際に予防すべき分野の一つだと考えている。子どもの保護においては、予防するのが少し難しい対象もあるが、児童労働は実は予防可能なものの一つだ。研究者や多くの人々が指摘しているように、質の高い教育へのアクセス、フローレンスも言及したように前向きな子育て、経済的安定、生活支援、ディーセントワーク。これらはすべて児童労働の防ぐための行動であることを私たちは知っている。

先ほども指摘された通り、児童労働の子どもの割合は 72%で、5歳から 11歳の子どもの児童労働の割合は 83%は家庭内で起きている。これはとても大きな数字だ。5歳から 11歳の子どもの児童労働の割合は 83%は家庭内で起きている。主に家族で零細事業をしていたり、家族経営の農家などだ。だから、家族単位の児童労働は、実は危険なことが多いということを忘れてはいけない。データから「家族の中で働いているから安全」というのは正しくないことがわかる。実際、5~11歳の子どもの 4人に 1人以上、12~14歳の家庭内児童労働の子どもの約半数が、危険な状況で働いている。したがって、彼らができる仕事は健康や安全に影響を与える可能性がある。これは雇用主や労働者と協働する上で非常に重要であることを示している。彼らは重要な役割をなっている。しかし、児童労働の大変は実際には家庭内で起こっている。したがって、これは私たちが一緒に取り組まなければならないもう一つのターゲットグループである。これは予防にはとても重要な鍵である。私たちのアドボカシーとアクションの巨大な対象は、その理由に取り組まなければならない。家庭を訪問し、児童労働は悪いことだと言うのではない。私たちは、家族が子どもを児童労働に従事させることを選択したり、強制したりする理由に取り組まなければならない。子どもへの危害の根本原因に対処することは、すべてのアクターにとって普遍的な目標であるべきだ。良いニュースは、児童労働の根本原因が児童労働を助長しているだけではないことだ。その多くは、子どもたちに様々な害を与える要因となっている。例えば、子どもたちが児童労働に就く理由は、子どもたちが自分たちを切り離すことと同じ理由であることが多く、例えば、大都会へ送り出すというようなことだ。子どもたちの心理社会的苦痛は、通常、児童労働や離別と同じ根本原因を持っている。レジリエンスの高い家庭は、子どもを児童労働に従事させる可能性が低だけでなく、子どもの分離を許さず、子どもの発達を支援できる可能性が高い。

そこで、私たちの研究に基づいて、開発と人道的環境の両方において児童労働を防止するために実際に有効だと思われる行動をいくつか紹介する。

- ①脆弱な状況にある家庭への所得支援策
- ②質の高い教育へのアクセス
- ③子どもたちの出生と戸籍の保証
- ④若者と大人の両方に公平な収入をもたらすディーセントワークの促進
- ⑤適切な農村部の生活と回復力プログラムの促進

また、児童労働は都市部とは対照的に農村部で多く発生しているため、他の人が言ったように、必要な法律や規制を整備し、執行メカニズムを支える必要がある。そして、これらすべては、気候変動が始まり、加速している負のトレンドを逆転させるための協調的な努力として手を取り合って行わなければならない。

進行者:もしコミュニティや農村がレジリエントであれば、児童労働に陥る状況を防ぐことができるということですね。

ヴァージニアに伺いますが、この時点でポジティブな進捗を見ることはできますか。

ヴァージニア・ガンバ氏

はい。いくつかポジティブ進捗もある。私たちがこのように取り組まなければ、この5年間の進展というのはなかった。私は紛争下の子どもたちに対する6つの重大な侵害を防止と保護に努めなければならない。そしてこの間、私たちは17万人の子どもたちを紛争から解放し、またユニセフと共同で、子どもの社会復帰を支援する世界的な連合を立ち上げた。長期的には、心理社会的メンタルヘルス・プログラムを含む教育支援を、世界銀行と共同で行っている。したがって、社会復帰のための努力には改善があるかもしれない。釈放された子どもたちの社会復帰が適切に行われなければ、子どもたちの再徴兵のリスクは高まる。これは児童労働においても同じである。最後にこの5年で達成できたことは、他の登壇者も言ったように、加盟国や国際社会全般で、子どもの保護に関する専門知識への理解が深まったことである。そして、研究、分析、政策への反映のための実施支援だけでなく、モニタリングやこれらの問題におけるコミュニティへの支援を確保するための子どもの保護に関する専門家集団を作ることが国、地域、世界レベルにおいて最も重要である。この2、3年の間に、私たちは児童保護の専門知識だけでなく、児童労働を含む暴力から子どもを守るための行動を助ける、より多くの情報を含む調査や分析の価値を理解した。

安全保障理事会レベルでは、新たに2つの決議がなされた。1つは大変重要な、2018年の決議2427である。この決議はスウェーデンが提起したのですが、国連加盟国82カ国により、予防の必要性から共同提案されたものである。これは暴力の防止に関連した武力紛争における子どもに関する最初の決議である。パネルディスカッションでは、予防のための地域的・国内的な課題について、いろいろと話を聞くことができた。

また、昨年はニジェールが提案国となり、教育に関する決議を行い、教育に関する課題に取り組もうとしているが、これらも非常に重要だ。この予防という点に関しては、いくつかの成功例があり、38のコミットメントとアクションプランができた。今、私たちには、武力紛争という状況におけるグループ、フォース、そして政府がある。私は今、改めて保護と予防の双方により積極的に焦点を当てているが、フィリピンで国家予防戦略が横並びで制定され

たことは指摘しておく必要がある。また、南スーダンでも、国連と、政府を含むアフリカのすべての当事者が主導する保護と予防のための共同行動計画がある。また、南スーダンには、政府主導の国連とすべての紛争当事者による保護と予防のための共同行動計画もある。

また、南スーダンには、政府主導で実施された国連とすべての紛争当事者による保護と予防のための共同行動計画もあります。

したがって、良いニュースもある。私はこれまで行われてきたことを全面的に支持し、もっと良くできることは自分でメモしている。しかし、私はこのセッションを通じて、紛争や災害、気候変動に取り組み、子どもの教育に対する補助金などの社会的保護イニシアティブを含めて、子どもたちを学校に通わせるインセンティブを家族に与えることが、徴兵や人身売買、誘拐などの最悪の形態を含む児童労働を減らすために重要であるということを理解した。

平和、社会的保護、教育、労働は、子どもの利用と虐待を止めるために最も重要な貢献であることに変わりはない。学校を襲撃から守り、教育や社会的保護の可能など家族が子どもたちを学校に通わせ続けるインセンティブが働くように、ここで示されたことについての優先順位をつける必要がある。そして影響を受けた子どもたちが一人になって道を見失ってしまわないように、社会復帰に向けた取り組みが必要である。不幸にも紛争の直接的な影響を被ってしまった子どもたちが途方にくれることが内容について、回復の機会が与えられるべきである。したがって、社会復帰のための努力も重要である。

このような機会を与えていただき、本当にありがとうございました。また、今後必要なサポートがあれば、私たちを頼ってください。ありがとうございました。

進行者:ありがとうございました。ここでまだ話されていないスペシャルニーズを抱える人たちへの支援のあり方について考えてみたいと思います。フィリピンからカーリーナを紹介します。お願いします。

カーリーナ

皆さんのお話は私にとって本当に有意義なものだった。特に、気候危機と気候変動が相互に関連している中で、児童労働の問題に対処するために、子どもを中心としたアプローチを採用し、統合するという点について、多くの収穫を得た。では、フィリピンが子どもの保護や児童労働、環境危機、武力紛争、災害、気候変動への対応について、どのような取り組みを行っているかを紹介したい。

フィリピンでは、適切な支援や対応を行うための仕組みが確立されている。武力紛争における子どもの徴兵、再徴兵、使用、移動、子どもの権利に対する重大な侵害を防ぐ実行可能な措置を命じる法律がある。また、武力紛争下の子どもに関する省庁間における委員会の制度化も定めている。同様に、子どもの緊急救援・保護法は、国や地方が災害状態を宣言した場合、災害状態を宣言した地域における子どもの人身売買、労働、売春(DV や性暴力を含む)を防ぐために、包括的措置と監視を直ちに強化すべきであると規定している。また、この法律では、影響を受けた子どもたちの健康、栄養、保護、教育を確保するために、社会福祉開発省の下に子どもたちのための総合的な緊急プログラムを設立し、妊娠・授乳中の女性や小さな子どもがいる世帯に優先的にサービスを提供することを定めてい

る。また、子どもにやさしい、女性にやさしい空間の設置も義務付けた。重要なのは、これらの法律が、武力紛争に巻き込まれた子どもの救出、リハビリテーション、再統合に関する子どもの政策、行動、決定や、地域社会の災害リスクプログラムへの参加を意義あるものとしていることである。教育の分野では、教育省は武力紛争の状況下で学習者の安全・安心と教育の継続性を確保し、平和ゾーンとしての学習者と学校に関する国家政策の枠組みのために教育や学校が平和構築に貢献することに最前線で取り組んできた。また、教育省は児童保護課を設置し、学校におけるあらゆる形態の虐待、暴力、搾取から子どもを守るためのプログラムや政策の実施に取り組んでいる。

また、フィリピン国家警察は、警察の救助活動、災害時や武力紛争時の捜査・監視活動、警察のその他の活動、または警察の保護下にある間、あらゆる形態の虐待残酷な搾取やその成長に不利な条件から子どもを保護し安全を保証する児童保護方針を発表している。同様に重要なのは、フィリピン軍が監視と報告に関する国連カントリータスクフォースとともに、重大な子どもの権利侵害と武力紛争の状況を防止し対応するための戦略計画を採択したことである。

最後に、台風や災害の影響を軽減するために、被災した家族、世帯、コミュニティのために、危機的状況にある人々への現金給付、緊急雇用と生活支援、非担保信用融資、住宅支援などの社会的保護プログラムを提供している。

先ほど、子どもたちが法律の下の意味ある参加について触れたが、肝心な点を強調させてほしい。フィリピンは、子どもの権利に関する国連条約のもと、加盟国に対し、子どもの参加権に関する規定を盛り込むよう要請している。子どもの意見も、大人の意見と同様に重要である。プログラムやプロジェクト、サービスや活動の計画、実施、モニタリング、評価のすべての段階において、子どもたちの声が重要だ。皆さんの支援をお願いしたい。ありがとうございました。

進行者：最後にキーメッセージをいただきたいのですが、課題は複雑で、根本原因が複雑というだけでなく、問題はかなり複雑です。根本的な原因が複雑さをもたらしめているだけでなく、私たちが対処している問題の多くは、世界中に通用するものではありません。ケニアで通用することがパプアニューギニアや南アフリカやソマリアでも通用するとは限りません。しかし、これらは、少なくとも私たちを同じ方向に向かわせることができるハイレベルな考え方の助けとなるものです。なぜなら、ここにいる全員が、国際的あるいは国家的な政策や関係者がテーブルを囲んで、どんなものであれ、コラボレーション、統合、連携について話しているからです。

フローレンスさんからキーメッセージをお願いします。

フローレンス・ウィリー氏

互いに協力し合い、子どもを話題の中心に据えること。私たちは児童労働を止めたい、そしてその数を減らすべき。

ハニ・マンソリアン氏

1 つ目はフローレンスさんも指摘したように、子どもを中心に据えること。子どもたちのニーズを中心に据えながら、会話の中に子どもたちの視点や関心も取り入れること。そして、

予防。一にも二にも予防。家族、コミュニティ、社会、法律、規範など、さまざまなレベルで危険因子に対処し、保護因子を増幅してこそ、児童労働を廃絶するという我々の大志たる目標に向けて意味のある変化が起きる。

最後に、私が言いたいのは、あなたも指摘ように、マルチセクター、マルチステークホルダーの努力でなければならない、ということ。1つのセクターや1つのグループではこの問題に取り組むことはできない。

オマール・ファルーク・オスマン氏

私たちはこの問題が地域や社会に影響を及ぼす問題であるという認識を持つ必要があると思う。これは私たち全員が避けて通れない問題である。したがって、この問題に対処するためには、全体的なアプローチが必要であり、互いに補完し合い、国境を越えた協力が不可欠だ。なぜなら、この問題への対応という点では、誰一人取り残されてはいけなからである。排他的に政府だけがそれに対応する問題であるとは言えない。政府、雇用、労働者、その他のステークホルダーが積極的な役割を果たし、政治的、財政的、技術的なコミットメントを表明し、総合的に達成する必要があると言わなければならない。

サイモン・キプロノ・チルグイ氏

昨日のオープニングセッションで、シリル・ラマポーザ大統領、米国の次官、そして特に欧州連合から出た言葉を再度強調したい。私たちは、サプライチェーンにおいて企業や法人を巻き込み、消費が、子どもたちによって生産されないようにする必要がある。2つ目が教育。この二つは国や地域を超えて横断する。この点について私たちの事例より 2-3 申し上げる。

①学校給食と学費支援、強制的にアクセス可能で手頃なバスサービスを導入することで、就学年齢のすべての子どもたちが学校に通い、それを維持できるようにすることで。

②社会的弱者の子どもや家族をカバーするために、社会的保護プログラムを拡大すること

③早期結婚と強制結婚を犯罪化すること。

→市場の関係者の起訴が容易になるため

④4つ目は、食糧の配給から現金給付へと完全に移行すること。

そうすることで、尊厳と所有権をもたらし、弱い立場の家族に支出を決定する選択肢を与えることができる。貧しい人々が押し付けられ、選択する機会を奪われることがあってはならない。

⑤5つ目は、ダムや水の施設といったなど取水システムに力を入れること。

→これは水を汲みに行く子どもたちが、水を探すために学校に行くことができなくなるという、共通の問題。

→特に牧畜が盛んなアフリカ北部や南部では、牧草地や水を求める牧民同士の争いを最小限にするために、集団放牧を奨励する。

⑥スマート農業に投資すること。

→児童労働の使用を避けるために技術に投資する。

→子どもたちが学校に通えるようにするために。炭焼きを犯罪にする必要がある。これはソマリアやアフリカの角地域の多くの地域でよく行われている。

→太陽光発電や風力発電など、すぐに利用できるクリーンなエネルギーソリューションへの

課税を減らし、グリーン雇用をもっと支援する必要がある。

⑦国と国、人と人之間にある自らが引いた境界線を取り払い、労働力移動の組織化を促進する

以上が私の提案であるが、ケニアは国として、政府として、国民として、児童労働の問題を完全になくすことを約束する。そして、ケニアのすべての子どもたちが幼児教育から小学校、大学まで通えるように、財政的、行政的な措置を通じて、これらを追求し続ける。政府は、ケニアのすべての子どもたちが普遍的に教育を受けられるように、予算を通じて直接、またドナーを通じて財政支援を行う規定を儲けている。

◆参考資料

●[セッション録画](#)

[記：吉田真衣]

セッション名	Thematic Panel 3: African Union session on Policy priorities to end child labour in Africa [アフリカ連合: アフリカにおける児童労働撤廃のための政策の優先事項]
開催日時	2022年5月17日(火) 14:45~16:30
登壇者	<p>Ms Minata Cessouma Samate [ミナタ・セスウマ・サマテ] African Union Commissioner for Health, Humanitarian Affairs, and Social Development</p> <p>Ms Amongi Betty Ongom [アングィ・ベティ・アモーニ] Minister for Gender, Labour and Social Development of Uganda Chair of committee social development and labour, AU</p> <p>Ms Josefa Leonel Correia Sacko [ホセファ・レオネル・コレイア・サッコ] African Union Commissioner for Agriculture, Rural Development, Blue Economy, and Sustainable Environment</p> <p>Mr Mohammed Belhocine [モハメド・ベルホシン] African Union Commissioner for Education, Science, Technology and Innovation</p> <p>Ms Albert Mudenda Muchanga [アルバート・ムデンダ・ムチャンガ] African Union Commissioner for Economic Development, Trade, Industry and Mining</p> <p>Ms Cynthia Samuel-Olonjuwon [シンシア・サミュエル・オロンジュウオン] Assistant Director-General and Regional Director for Africa of the International Labour Organization (ILO)</p> <p>Ms Abebe Haile Gabriel [アベベ・ハイレ・ガブリ] Assistant Director-General, FAO Regional representative for Africa</p> <p>Mr Houssein Guedi [フセイン・ゲディ] Labour Mobility and Human Development Advisor, African Union Department for Health, Humanitarian Affairs and Social Development</p> <p>Ms Fernando Elísio Freire [フェルナンド・エリシオ・フレイレ] Minister of Family, Inclusion and Social Development of Cape Verde</p> <p>Mr Mohamed Ould Abdallahi Ould Ethmane [モハメド・オールド・アブダラヒ・オールド・エスマネ] Minister of Public Service and Labor of Mauritania</p> <p>Mr Gali Massa Harou [ガリ・マッサ・ハロウ] Acting Clerk of the Pan-African Parliament (PAP)</p> <p>Ms Jacqueline Mugo [ジャクリーン・ムゴ] Executive Director &amp; CEO, Federation of Kenya Employers, Secretary General BUSINESS Africa Employers Confederation and IOE Vice President for Africa</p> <p>Mr Arezki Mezhoud [アレズキ・メゾッド] Secretary General of the African Trade Union Unity</p>

#### ◆アジェンダ [会議サイトより]

アフリカにおける児童労働の状況は、大きな懸念である。これまでにないようなレベルでの啓発、コミットメント、政治的意思、取り組みが、アフリカ全体、各地域、各国であるにもかかわらず、児童労働者の数も割合も 2012 年から増加している。今では、アフリカを除く地域すべての児童労働者数より多い。

児童労働の主な根本的要因は、自給自足農業とインフォーマル経済が大部分を占めていることによる貧困の蔓延、質の高い教育や医療へのアクセスが不十分、社会的保護や社会的セーフティネットがなく外部のショックに脆弱であること、ジェンダー役割や不平等など社会・文化的な要因がある。不安定な移住労働、紛争、気候変動による破壊なども追加的なリスク要因である。さらに、多くの国では、これらのさまざまな要因が人口動態、法律の不備や法の執行の弱さなど制度的要因とあいまって、児童労働の根底にある要因となっている。

このセッションでは、児童労働をアフリカでなくすために、アフリカのステークホルダーがアフリカ特有の課題、政策の優先事項、戦略的なパートナーシップについて議論する。

#### ◆主な内容

##### <開会の言葉>

##### ●Ms Minata Cessouma Samate

- 移住労働、強制労働、子どもを買春、麻薬、貧困、失業、気候変動などの問題がある。
- アフリカ連合では、人権憲章、子どもの権利に関する憲章、戦略や行動計画がある。
- このような政策をすべて組み合わせて各地域で実施する。
- 子どもの声を聴き、ジェンダーに配慮し、女の子への差別をなくしていかなければならない。
- 協働・団結が必要。例えば、近所の子どもが虐待されていたら、警察に通報するなど、今すぐ行動を起こす必要がある。
- 教育、社会的保護、子どもの将来のために親へのディーセントワークの提供などに、何ができるか提言を期待する。

##### <ハイレベルからのコミットメント発表>

##### ●Ms Amongi Betty Ongom

- アフリカの児童労働者は 9200 万人[※2021 年のデータでは 8660 万人]で、もっとも深刻な状況である。
- その要因は、貧困、ディーセントワーク、脆弱性、社会的サービスの不備、社会的規範
- コロナ禍で、多くの親が職を失い、学校が閉鎖した。
- その影響は続いており、特に女の子が学費が払えず退学して結婚させられている。
- アフリカには、共通の目的があり、コミットメントや手段がある。
- ウガンダでは、児童労働撤廃と子どもの権利に関する行動計画を発表した。
- アフリカ連合は、児童労働、強制労働、人身取引、現代奴隷に関する 10 か年行動計画 (2020-2030)を採択した。

- SDG 8.7 達成のために、規模を拡大し、進捗を加速化しなければならない。
- 社会的保護、子どもの権利の保護など、この会議で解決策を探りたい。
- この会議は、私たちのコミットメントと行動を再確認する機会である。

● Ms Josefa Leonel Correia Sacko

- 農業における児童労働を直ちになくさなければならない。
- アフリカの繁栄と持続可能性のために、この会議で行動計画へのコミットメントと実施を確認する。

● Mr Mohammed Belhocine

- アフリカ連合による「アフリカ教育大陸戦略 2016-25」で平和と繁栄の大陸をめざしている。
- 教育がなければ、安全性への脅威となる。
- 学校へ行っていない子どもが危険有害な労働に従事する。
- 現在あるプログラムの実施を加速化
- 質の高い教育
- 民間セクターとの連携
- 無就学・退学した子どもへの奨学金や他の学ぶ機会
- 学校給食
- コミュニティでの学習
- 科学、技術、数学は、若者が生産的な人生を送るための機会
- 教育システムをデジタル教育へ移行変革
- 教育が児童労働を減らす主要な手段のひとつ
- さまざまなパートナーとの協働を継続する

● Ms Albert Mudenda Muchanga

- 鉱業などの賃金労働、家庭での無償労働などの児童労働
- 私たちには、児童労働を無くすという仕事がある。
- この会議での行動要請では、計測可能な指標が含まれる。
- 子どもたちに学び・遊ぶ機会を提供するために、児童労働撤廃に参加し、それぞれが責任をもって役割を果たすこと

● Ms Cynthia Samuel-Olonjuwon

- ILO は、世界初となるアフリカの児童労働、強制労働、人身取引、現代奴隷に関する 10 か年行動計画(2020-2030)策定に関わった。
- 2021 年のヨハネスブルグにおける会議では、予防、投資拡大、データ、モニタリングの強化に焦点を当て、社会的保護、貧困削減、世帯の脆弱性、児童労働に代わる無償で質の高い教育、特に農村地域で、児童労働撤廃のための資金調達に合意した。
- これらが、ダーバン行動要請の基盤となっている。
- アフリカで事態を打開しないかぎり、児童労働撤廃は実現できない。
- この会議で、アフリカは準備ができていることを示している。

- 開発パートナー、社会的パートナー、市民社会、また UNICEF や FAO とも連携
- ダーバン行動要請、アビジャン宣言（社会正義の前進：アフリカにおける仕事の未来の形成）、児童労働、強制労働、人身取引、現代奴隷に関する 10 か年行動計画の実施を支援することを誓う。

● Ms Abebe Haile Gabriel

- アフリカでは、5 人のうち 4 人の児童労働者が農業に従事している。
- コロナ、食料供給の安定性、生計が課題
- 脆弱な人への資金援助、レジリエンスの強化、教育へのアクセスなど、が行動要請に含まれる。
- アフリカ連合と共に取り組みを継続していく。

<Panel discussion>

● Mr Houssein Guedi [ゲディ]

- アフリカの児童労働の状況は、児童労働者の 60%が 12 歳以下で、男の子の方が女の子より多い。農村地域、農業、危険有害な労働、家族と共に労働している。また、学校に行きながら、あるいは学校を中退して働いている。
- 児童労働、貧困、インフォーマル経済の間には相関関係がある。
- 教育へのアクセスは大きく改善したが、3220 万人の小学校年齢の子どもが学校へ行っていない。
- 特に児童労働が多い農業やインフォーマル経済の分野における、法律の抜け穴、弱い法執行
- 国家の優先事項ではなく、資金不足
- 計画や実施のためのデータ不足
- 対応としては、予防と根本的要因への取り組み、十分な資金を確保し大きな規模で効果を上げる、最も緊急を要する課題に集中など
- 優先事項は、質の高い皆教育、社会的保護、おとなへのディーセントワーク、学校から労働への移行、法整備、農業、紛争や危機下の児童労働、資金拡大、データなど

<Panelists>

● Ms Fernando Elísio Freire

- 法的措置、ソーシャル・パートナーと国レベルの委員会を設立、国家行動計画、地方自治レベルの委員会、18 歳まで中等教育の学費の無償化、最も脆弱な家庭への補助金
- 貧困削減、社会的保護、社会的包摂、賃金、家事労働への規制、非正規労働者への保障、高齢者・障がい者へ社会保障、子どもの権利の保障、職業訓練

● Mr Mohamed Ould Abdallahi Ould Ethmane

- 大統領が政治的意思をもってコミットしている。
- モニタリングのシステムがあり、児童労働に取り組んでいる。

- 気候変動が子どもの教育への課題となっている。
- 遠隔地でのデジタル教育など革新的な方法で、学校を子どもにとって魅力あるものとする。小さな子どももスマホが使えるので、親の携帯電話を子どもの学習に活用できる。

● Mr Gali Massa Harou

- 国会議員の役割としては、人びとのことを考え、法律を尊重し、実施すること
- また、国会議員は、児童労働への取り組みに予算を確保できる。
- 法律への理解を高める。
- 行政による実施
- アドボカシー

● Ms Jacqueline Mugo

- 雇用者がプロジェクトを実施している。
- ケニアでは、ソーシャル・パートナーがビジネスが責任を果たすため、デュー・デリジェンスと企業行動を実施するツールを開発した。
- 十分な資金、政府による教育への投資が必要
- 雇用者は、子どもができるだけ学校に留まれるためのインフラ支援の学校プロジェクトのイニシアティブをとる。
- グッド・プラクティスは、先述のツールキットで、学校プロジェクトは規模を拡大可能
- 民間企業の対応としては、家庭が子どもを学校に通わせられないので、よりよい職業の創出、起業と事業の持続性を支援すれば職が創出できる、危険な労働への規制、法の執行や監督への支援

● Mr Arezki Mezhoud

- 子どもが、鉱業や農業で働いている。
- 私たちソーシャル・パートナーは、労働者の組織化などで役割を果たせる。
- 社会的保護、教育や情報へのアクセス、無償で質の高い教育が必要
- 行動計画の策定やキャンペーンが重要
- 80%の児童労働がインフォーマル・セクター、つまり農業に従事しているので、インフォーマル・セクターを組織化し、ニーズや課題に取り組まなければならない。
- 農業での児童労働を減らすために団体交渉を促進し、小規模農家への依存を減らすこと

◆ 参考資料

<https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/thematic-panel-3-african-union-session-policy-priorities-end-child-labour-africa>

[記:太田]

<b>セッション名</b>	Side event 10: Scaling Up Business Due Diligence on Child Labour [児童労働に関するビジネス・デュー・デリジェンスの拡大]
<b>開催日時</b>	2022年5月17日(火)16:45~17:45(日本時間:23:45~24:45)
<b>登壇者</b>	<p>&lt;Speakers&gt;</p> <p>Colleen Theron [コリーン・テロン] Director Ardea International</p> <p>Matthias Thorns [マティアス・トーンズ] Deputy Secretary-General at International Organisation of Employers (IOE)</p> <p>Michael Okoroafor [マイケル・オコロフォー] Chief Sustainability Officer, McCormick &amp; Company</p> <p>Inge Jacobs [インゲ・ジェイコブス] Senior Manager Human Rights and Income, Mars</p> <p>Liesje Schreinemacher [リジエ・シュライネマツハー] Minister for Foreign Trade and Development Cooperation, Netherlands</p> <p>Ferdinand Geckeler [フェルディナンド・ゲッケラー] Group Senior Expert Sustainability Supply Chains BMW</p> <p>Sandra Ojiamblo [サンドラ・オジャンブロ] Assistant Secretary-General, United Nations Global Compact</p> <p>Jeroen Beirnaert [ヘローン・バイアナート] Director, Human and Trade Union Rights, ITUC</p> <p>&lt;Moderator&gt;</p> <p>Mari-Lou Dupont [マリ＝ルー・デュポン] Senior Manager, Decent Work and Social Sustainability, UNGC</p> <p>Katherine Torres [カトリン・トレス] Senior Programme Officer Fundamental Principles and Rights at Work in Supply Chains - ILO CLP</p>
<b>◆背景</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 民間と他のセクターでサプライチェーン上の児童労働を撤廃する方法を議論</li> </ul> <p><b>◆アジェンダ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● International Organisation of Employers (IOE) and Ardea International が行った企業の人権 DD に関する統計調査結果の報告</li> <li>● セクター並びに地域全体で児童労働をなくす取り組みに関する報告</li> <li>● 特にインフォーマル経済と遠隔地における包括的かつ効果的な児童労働ケースへの対応策</li> <li>● 透明性を向上させ、サプライチェーン上の児童労働の根本原因を解決するための、民間セクターが多様なアクターと共に有意義でインパクトのある連携を進める方法について紹介</li> </ul> <p><b>◆概要</b></p>

- Dutch Fund の取り組みの中で、従業員の医療システムの無償化により、病欠が減り生産性向上につながった。また家計の支出が減ったことで従業員は実質的な収入が増え、子どもたちを学校に行かせることができるようになった。
- 救済システムから上がってきたケースへの対応方法へのガイドが必要
- 児童労働を撤廃するためには Monitoring も大切だが、それに投資しすぎないように注意しないとイケない。Root cause にアプローチするため remediation への投資も必要。
- “If you go fast, go alone. If you go far, go together.” ( Michael Okoroafor の発言)

#### ◆主な内容

##### 民間セクターにおける 2 つの大きなトレンド

1. より多くの企業が DD に取り組むようになっている
2. サプライチェーン上の児童労働に対する措置の中でも、より予防策に戦略的に取り組んでいる

##### オランダ政府の取り組みについて (Liesje Schreinemacher による)

- 児童労働の根本原因にアプローチするための Dutch Fund の 3 つのターゲット
  1. 両親の生活所得の向上、労働環境の改善、生産性の向上、QOL
  2. 国際的な法規制による環境の整備、より厳しい労働監査
  3. 持続可能なサプライチェーン、企業側の責任を増やす
- Dutch Fund はオランダ企業を動かすために体系的なソリューションを構築した
  - 焦点は、労働環境の改善  
従業員 の 医療システムの無償化により、結果的に病欠が減り生産性向上につながった。家計をサポートすることで従業員は実質的な収入が増え、子どもたちを学校に行かせることができるようになった。
- リスクに自覚的になることと、現地のサプライヤーの巻き込みが重要
- 不公平なサプライヤーとの契約関係に目を向けて。

##### Sandra Ojiamblo による発表

- 児童労働の根本原因に働きかけることが必要不可欠。例えば、教育や社会保障/行政サービスへのアクセス。それにより児童労働のケースが発生する前に予防する。
- 多くの企業は、方針を公表しているものの実態がついてきていない。
- 間接的なサプライヤーで発生している児童労働のケースは把握されていない。
- HRDD を行う中で、購買担当者は、サプライヤーと契約内容について注視する必要がある。特に中小規模のサプライヤーは特段注意が必要だ。

##### International Organisation of Employers (IOE) and Ardea International が行った企業の人権 DD に関する統計調査結果の報告

※Joint white paper は数ヶ月のうちにニュースレターで発行される。

- 36 の質問からなるアンケートと、企業の HRDD に対する措置をデスクリサーチによる調査
- 効果的な児童労働に対するデュー・デリジェンスの枠組みの 10 の特徴

- 児童労働と強制労働に対するさらに救済システムを設置した後、どのように対応するか  
のガイドラインが必要
- 投資機関～
- 企業はライセンスホルダーの要求を正しく理解できていない可能性が大いにある
- 予防救済措置への取り組みは未だ低い
- (リスクがあることよりも)エンゲージしないことは最もよろしくない

### 民間セクターにおけるサプライチェーンにおける課題、複数のアクターとの協働について

Michael Okoroafor

- McCormick & Company: ハーブとスパイスのリーディング企業
- 小規模農家を巻き込みが必要不可欠。
- improving livelihood, empowerment women, improving living income が重要。
- 女性たちは、無償労働にも従事しているため、家と農場がなるべく近くなるように調整した。
- 現状土地は男性に多く所有されているため、女性の資産へのアクセス向上を支援。
- マダガスカルバナラファームでは、サプライチェーンから middlemen を排除し、代わりに NGO を採用。それにより、middlemen によって設定された価格ではなく、自ら設定した価格で取引をできるようにした。そうした既存のビジネスモデルとは異なるビジネスモデルを構築。
- Living income 向上のため、女性への融資貸付をし、土地を所有できるようにした。

Inge Jacobs

- Monitoring を行うための適切なサプライヤーとの関係づくりが重要
- 全てのサプライヤーが HRDD を実施するようにしている。
- 2025年の目標を達成するためには、協力しなければいけない。また、NGOとの協働も必要不可欠。
- Remediation  
Monitoring に投資しすぎないように注意しないといけない。Root cause にアプローチするため remediation への投資も必要だ。Root cause にアプローチするために特に NGO との協働が必要不可欠。時間はかかるが徐々に向かう方向を開けていかなければいけない。
- もし現状を正しく把握したければ、現地のパートナーを見つける必要がある。

多くの企業が HRDD に取り組む中、インパクトを出すためのスケールアップのためどのような介入をすればいいか？何がキーとなるか？何を期待するか？

Michael Okoroafor

- 競合企業とのパートナーシップが必要不可欠
- 一つのパートナーと協力しての農家レベルのプログラムを行うのは非効率的。  
Addressing resilience, gender equality in agriculture community, ethical supply chain が必要。

- fundamental cause へのアプローチが必要。
- “If you go fast, go alone. If you go far, go together.”  
IDH や GIZ のようなパートナーと協力することで、共同資金プログラムを活用することもできる。

Inge Jacobs

- すでに出たさまざまな要素に加えて、EU DD legislation のような法規制は動きを加速させる
- 業界全体での PPP も重要。
- Monitoring は要素の一つ。Root cause へのアプローチが必要。
- Monitoring and remediation だけでなく、社会全体でのシステムチェンジが必要だ。

(途中で強制終了になった様子)

以上

◆参考資料

- セッション録画: <https://youtu.be/pSTHMQAopcU?t=606>

[記: ACE 川村]

セッション名	Side event 11: From Research to Action: the state of child labor and forced labor research and the need to build the evidence base to increase policy impact [研究から行動へ: 児童労働と強制労働の研究の現状と、政策効果を高めるためのエビデンスベースの構築の必要性]
開催日時	2022年5月17日(火)16:45~17:45
登壇者	<p>&lt;Moderator&gt; Beate Andrees [ビアタ・アンドレス] Special Representative to the UN and Director of ILO Office in New York</p> <p>&lt;Speakers&gt; Michaëlle De Cock [ミカエル・デコック] Head of Research and Evaluation Unit, Fundamental Principles and Rights at Work Branch, ILO</p> <p>Eric Edmonds [エリック・エドモンド] Professor of Economics Dartmouth College</p> <p>Harry Cook Data Management &amp; Research Specialist (IOM)</p> <p>Jeni Sorensen [ジェニー・ソーレンソン] Director, Human Trafficking Research Initiative at Innovations for Poverty Action (IPA)</p> <p>Josephine Dadzie [ジョセフィン・デイジー] Verité Opens Office (Ghana)</p> <p>Marcia Eugenio [マルシア・オフエニア] Director of the Office of Child Labor, Forced Labor, and Human Trafficking (OCFT)</p>
<p>◆背景</p> <p>児童労働、強制労働、人身売買との戦いにおける世界的な進捗状況を把握するためには、加盟国がデータを収集することが必要である。また、研究は根本的な原因や、SDGs ターゲット 8.7 の達成に間に合うように必要な実践や政策に光を当てる。エビデンスベースのアクションを加速する為、政策を導き、限られた資源をよりよく活用するために利用可能な研究成果も増えている。</p> <p>◆アジェンダ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-児童労働、強制労働、人身売買に関するエビデンスベースの構築について、これまでの進捗状況を説明</li> <li>-知識における重要なギャップと、これまでのギャップを埋めるための努力</li> <li>-データの効果的な活用、厳密な調査、直接サービスの為の資源の的を絞った活用が弱い人々に手を差し伸べ国を越えてが切られた資金を最も効果的に活用するためにじゅうようであることを強調する</li> </ul> <p>◆概要</p>	

## グローバルな成果アジェンダ 5 つの優先

1. 脆弱性のリスクファクターに関する研究
2. 何が効果的で何が効果的でないか、よりよく評価する方法についての研究
3. データ収集やデータ処理の分析にテクノロジーや人工知能を活用すること
4. より多くの研究、モニタリング、測定、プロジェクトのモニタリング
5. 児童労働と強制労働をなくすために必要な経済的、社会的、環境的コストに関する研究

児童労働の削減に有効な政策につながる研究のポイントとは。また、その障壁となっているものとその解決法。

### 障壁

- 研究の多くがどのように行動を起こすかについてのものではないこと。
- 政府や政策のパートナーをプロセスの早い段階から巻き込み、プロセスを通じて継続的に関与していないのです。
- 当事者の意識
- 何が問題なのかがわからない

### 解決法

- 研究設計の段階で政策立案者を巻き込む
- 早い段階から地域住民を巻き込み、地元の研究者にも参加
- 重要な情報は消化しやすく、アクセスしやすい形で提示することが重要
- 強制労働の指標を使用
- 政府が優先事項を宣言し、優れたプログラミングとモニタリングのツールで新しい指標を使用すること

根本的な原因への対処と法律への具体的な働きのために何が必要か

- 学びは固定的で一過性のものではない。学習のプロセスが必要
- 法律、政策、社会的プログラムなどの施行や推奨される行動について非常に具体的なリストが必要

### ◆主な内容

データ革命の本当の意味とは何か？ 児童労働力労働と人間の進歩を追跡するための推定について、どう思うか？

### ミカエル・デコックの回答

このトピックは、私たち ILO の支部の仕事の中核をなすもので、政策に情報を提供するための証拠データを提供することは、私たちの使命と仕事の中核をなすし、政策立案に役立つ手段を提供するよう求められている。過去 20 年から 25 年にわたり、児童労働を測定するためのツールや方法論の開発で先駆的な役割を担ってきた。その目的は、児童労働の特徴、主要な要因、普及率、そしてこの現象に取り組むための対応策を理解することである。しかし、SDGs のターゲット 8.7 を達成するために、結果を行動に移すまでのギャップを埋め

るには、まだ多くのことを学ばなければならない。そこで、この文脈の中で、最近の研究活動をいくつか紹介したい。これらは主に、米国労働省が資金提供している「results to action」プロジェクトである。

#### results to action プロジェクト 3 つのポイント

まず 1 つ目は、知識のギャップを特定するために、インパクト評価を含む利用可能な研究のマッピングを行い、いくつかのオンラインツールにアクセスすること。書誌をクリックすると、ギャップマップと呼ばれるウェブサイトにはアクセスでき、児童労働や強制労働に関するすべての情報が、いくつかのトピックに沿って分類されている。例えば、児童労働や気候変動など、それぞれのトピックについてどれだけの調査報告書が発行されているか分かる。

2 点目は、いくつかの重要な政策について、そのエビデンスと影響を評価し、政策行動の指針としている点である。児童労働や強制労働の撤廃に向けて。このツールは、特定の状況において何が効果的であったかを照会するのに役立つ。「政策対話型ガイダンスツール用ツール」と呼ぶオンラインツールが近々登場する予定。もし遠隔地の先住民の児童労働の問題に直面し、どうしたらよいかわからない場合、同じような問題に直面した国と過去の例を照会することができるようになる。

3 つ目のポイントは、国レベルでも世界レベルでも、一連のステークホルダー・ダイアログやワークショップを通じて、すべての関係者のニーズと優先事項を特定することを目的としたグローバルリサーチアジェンダ。児童労働や強制労働の研究に関心を持つ多くの国際機関、市民社会、アカデミーの寄付者などで構成される国際諮問委員会で、利用可能な証拠と進歩に欠けているものを検討し、議論された。グローバルリサーチアジェンダとナショナルリサーチアジェンダは、現在公開されている。

#### グローバルな成果アジェンダ 5 つの優先

1. 脆弱性のリスクファクターに関する研究
2. 何が効果的で何が効果的でないか、よりよく評価する方法についての研究
3. データ収集やデータ処理の分析にテクノロジーや人工知能を活用すること
4. より多くの研究、モニタリング、測定、プロジェクトのモニタリング
5. 児童労働と強制労働をなくすために必要な経済的、社会的、環境的コストに関する研究

あなたは人身売買に関連する研究の中心的な役割を担い、脆弱な状況にある移民労働者についても研究している。ILO から脆弱性の要因に関する新しい研究が発表されたところだが、研究課題についての見解と、それが政策立案にどのように関連しているか考えるか。

#### ハリーの回答

私たちはILOと密接に協力して、「研究から行動へ」というプロジェクトに取り組んでいる。私たちは、児童労働と人身売買は、リサーチ・アクションのギャップ、測定方法、そして最終的には対応という点で、非常に似たような課題を共有している。そしてもちろん、移住や人の移動も同じである。人材採用は、これらの搾取の形態を理解する上で、共通の横断的な問題である。

このように、人身売買と闘うための政策活動を阻害し続ける、重要なデータと証拠のギャップがある。こうした「隠れた集団」に関するデータが著しく不足しているのだ。例えば、人身売買に関するグローバルガバナンスの推定値はまだない。また、国別の推定値もほとんどない。もちろん、これらのデータは、基本的に暗い数字を照らし出すために本当に重要である。目に見えない人口はどれくらいいるのか。これは、資源配分を考える上で、かなり重要な問題であることは明らかだ。また、人身売買の蔓延度を測定するための国際的に合意されたツールや枠組みはまだない。

しかし、私たちは、実際に見ることができる人々から収集できるデータも同様に改善する必要があり、私たちが特定したケース、つまり、最前線の機関、私たち IOM のような組織、大規模な被害者保護プログラムを持っている。これらのデータは、政策に反映させるために不可欠なものだ。なぜなら、単に人口や問題の大きさを知るだけでなく、人身売買の傾向やパターン、特徴を知ることが重要だからである。

例えば、直感的に理解できるかもしれないが、強制労働のために人身売買される経済的な要因については、まだあまり良いデータがない。例えば、男性の 20% が農業に従事させられているというデータがある。しかし、より重要なのは、どのような種類の農業に、どのようにして従事するようになったのかということである。人身売買の分野は、児童労働の分野より 25 年ほど遅れている。人身売買は広く行われていますが、統計的に見るとまれな出来事であるため、全国レベルでこの種の統計を統計的な有意性をもって把握することは困難である。

また、人身売買の事例を特定するためのデータを体系的に収集、管理、公表するためのリソースやツールは、過去にフロントラインやその他の組織にはなかった。これもまた、テクノロジーが本当に重要な分野である。最後に、これらのエビデンスギャップに対処するために、私たちがパートナーとともに取り組んでいるいくつかの重要なイニシアティブについて述べたい。これは、人身売買に関する初の世界的なデータハブで、さまざまな機関から提供された人身売買の被害者個人に関する主要なデータが掲載されている。また、マイクロソフト・リサーチの支援により、180 カ国から集められた約 16 万件のデータをより安全に公開するための、初の合成データセットをリリースしたばかりである。

また、ツールや標準の不足を解消することも重要な課題です。私たちは国連薬物犯罪事務所と協力して、人身売買に関する行政データを作成し、安全に管理、使用、報告するための初の分類基準とガイダンスを作成した。これは、人身売買の事例を特定し、そこからできることをより多く引き出すためのものです。このツールは今年末に出版される予定である。

#### ILO と緊密に連携している取り組み

例えば、強制労働の測定の分野で ILO が行ってきたすべての作業を基に、国連薬物犯罪事務所とも協力して、強制労働のための人身売買の蔓延を推定するためのグローバルな測定フレームワークを開発することで、加盟国を中心に、その他の関係者も、ひどいデータを作成するための標準化されたアプローチで蔓延率を推定できるようサポートするための標準化ツール、手法、ガイダンスなどを提供している。これは現在、ノルウェー政府の資金提供により、漁業に焦点を当てた作業ですが、いずれはサイバーに関するあらゆる種類の追跡にも広げていく予定です。

## —パネリストの紹介—

研究をアクセスにつなげるために存在する障壁をよりよく理解するために、最も重大な障壁と思われるものを1つ選んでいただき、その障壁を取り除くために何をすべきなのか、アイデアを出していただければと思います。その後、オフラインとオンラインのフロアから参加者を募り、ここで多くの良い質問を受け、第二ラウンドのディスカッションを行いたいと思います。

まずは、エリックからお願いします。障壁について、また障壁を減らす方法について、あなたの考えを聞かせてください。

### エリックの回答

このセッションを始めるにあたって、児童労働に関連する問題に対する認識を高めるために、政策に情報を提供することが研究の目的であることを強調しておきたい。しかし、それは必ずしも行動に結びつかないことが多いのである。なぜなら、それらは複雑だからである。複雑な問題なので、何をすればいいのかわからないことが多いのである。インパクト評価研究の目的は、働く子どもたちのために何が有効かを明らかにすることで、さまざまな状況にある子どもたちの意識を高め、それを実際に行動に移すという空白を埋めようとするものである。残念ながら、インパクト評価研究全体がそうであるように、私たちが行ったすべての研究を行動に移すために重要なのは、この分野の研究のごく一部なのである。様々な科学論文の索引を調べ、児童労働と強制労働で検索すると、27,587件がヒットする。前回確認したところ、これらのインデックスに掲載された論文のうち、児童労働分野のインパクト評価は39件、つまり1%の1/10であった。

それゆえ、私たちが行っているエビデンスや意識改革を実際の政策行動に移すための指針はあまりない。なぜなら、研究者は放っておいても、研究にとって興味深い研究を行うからです。そのため、必ずしも政策が抱くような疑問や疑問の枠組みとは一致しない。よって、研究を行動に移すための重要な障壁は、研究プロセスの早い段階で政策関係者を巻き込むことができていないことである。

そこで、できれば、最近経験した2つの非常に異なる経験をお話したい。私は、現場で無作為化比較試験の影響評価を実施した経験がある。

ひとつは、インドのラジャスタン州の教育省を巻き込んだプロジェクト。私たちは介入を実施し、政府から許可を得て、政府も私たちが介入を実施することに協力的だったが、継続的に関与するための能力、帯域、関与の仕方がなかった。その結果、どうなったか。私たちは影響評価を行い、そこから何かを学んだ。ミーティングを開き、私たちが発見したことを政府に伝えると、政府は「ありがとう」と言った。そして、それが正しいのです。そして、私たちにとって素晴らしい研究論文が学術誌に掲載されたのだ。しかし、結局のところ、政府はそのプロジェクトやプロジェクトから得られた学習については、あまり関心を示さなかった。率直に言って、政府の立場からすれば、論文はおそらくどこかの腰巾着に収まっている。

それとは反対に、私たちが最近フィリピンで行ったプロジェクトでは、フィリピン政府は最初からパートナーとして関与していた。フィリピン政府は、調査設計の段階から実施、分析に至るまで関与していました。このプロジェクトでは、政府が知りたいことを確実に質問できるよう、私たちがサポートした。その結果、児童労働対策の旗艦プログラムとして展開しよう

としていたプログラムが、実は完全に間違った前提に基づいていたことがわかった。その結果、自由な労働力があると思われていた貧しい家庭に提供しようとしていたものが、実は家庭内の労働力にストレスを与え、児童労働を減らすどころか増やしていたことがわかった。そのため、政府はこのプロジェクトに参加し、その教訓をすぐに政策に反映させ、さらに学び続けることができた。まとめると、研究を行動に移すための大きな障壁は、研究の多くがどのように行動を起こすかについてのものではないことです。そして、もうひとつの障壁は、そのアクション・リサーチをどのように行うかということだ。私たちは、政府や政策のパートナーをプロセスの早い段階から巻き込み、プロセスを通じて継続的に関与していないのです。

#### ジェニー・ソーレンソンの回答

私は、Eric の政策立案者を早期に呼び込む必要があるという指摘について私も同意見です。というのも、私たちが無作為化対照試験を評価と呼ぶ場合、正直なところ、他の人たちはその意味を理解していません。あるいは、先ほどミカエルが挙げたような、コストがかかりすぎるという考えや、倫理的な懸念もある。しかし、私は、プログラムが実際に機能しているかどうか、あるいは人々に害を与えているかどうかさえ分からないのに、プログラムを実施し続けるのは非常にコストがかかるという点を指摘したい。倫理的な懸念について話すとき、実施団体や政策立案者と話し合うことも重要である上に、実際に影響評価が行われたことを共有することも必要である。

エリックが児童労働の分野で言っていたように、十分ではないが、親密なパートナーからの暴力や、難民や庇護希望者などの敏感な人々に対して行われている。私たちは研究者として、安全で効果的な方法で行うにはどうしたらよいかを深く考えてきた。そして、それを政策立案者や実施機関に伝え、彼らがプログラムの因果的な影響を引き出せるようにしたいと考えている。それが、この問題の解決策になると思います。研究設計の段階で政策立案者を巻き込む必要がある。そうすれば、政策立案者が持っている疑問を優先させることができる。また、早い段階から地域住民を巻き込み、地元の研究者にも参加してもらえば、より大きな効果が期待できる。これは、これまであまり語られてこなかったことであるが、現地の研究者はその背景をよく理解しており、私たちが関わっているコミュニティの問題を語るができるため、とても重要なのだ。特に、生存者研究者については、私たちの分野では新しい分野ですが、もう少し掘り下げて、人身売買や児童労働を経験した人たちが、どのように彼らの視点を学ぶことができるかを理解する必要がある。私が率いる HTRI の RTA プロジェクトでは、研究成果やこのような情報を政策概要として提供し、研究者ではない人々にも理解できるような消化しやすい形で提供することを目的としている。そこで、6月にカンファレンスを開催し、HTRI の初期成果の一部を発表する予定である。そして、研究から行動へのプロジェクトの最終的な成果も発表する。

次は、アメリカ労働省のマルシア・オフエニアさんです。あなたは政府の方で、研究を推進し、優れた研究を行う一方、あなた自身が政策立案を行い、政策決定に関与しています。そこで、障壁と解決策について、お考えをお聞かせください。

#### マルシア・オフエニアの回答

私は、過去 25 年間、研究機関に資金を提供したり、研究を支援したりしてきたことで、労

働を前進させるための正確なデータ研究の重要性について多くを学んだ。まずは、前向きな話から始めたいと思います。私たちは、研究が実際に影響を与えることを目の当たりにしてきました。2014年に支援したディーセントワークの国別プログラム・パキスタンの例を挙げたいと思います。当時、私たちはILOと協力して、綿花の収穫期における最初の状況として、強制労働のベースラインを文書化し、確立したいと考えていた。また、児童労働や強制労働に関する現地のステークホルダーの育成や研修、モニタリング手法の開発にも役立てることができました。ILOは、季節農業における雇用慣行に関する初の全国規模の代表的な定量調査に資金を提供し、その情報を一般に公開し、政府と協力して国家行動計画を作成した。昨日、ウズベキスタン政府から、児童労働や強制労働の問題に取り組んでいるという話を聞いた。これは、ILOや他の機関が行った活動の証である。研究を進め、その研究によって有意義な行動を起こさせ、問題を記録するだけでなく、その問題に対処するためにいかに重要な努力を行っているかを示す。

労働省は、世界中で90以上の児童労働調査に資金を提供してきた。インパクト評価には1600万ドルを投じている。また、このプロジェクトによる独自の技術支援で、約400のパフォーマンス評価も実施した。

サクセス・ストーリーがある一方で、私たちの前にはまだいくつかの課題がある。昨日、ある長官が「データがなければ、暗闇の中で政策を立てるようなものだ」と言った。というのも、政策立案者である私たちには時間の制約がある。**重要な情報は消化しやすく、アクセスしやすい形で提示することが重要。**

私は典型的な報告書を手にしたとき、私たちは、ハイレベルな要点と推奨事項を簡潔にまとめたものを探しています。その研究は私たちに何を教えてくれるのか、そして、意味のある変化を起こすためにそれをどう使えばいいのか。これまでのパネリストもおっしゃっていましたが、誰も研究を行い、報告書を作成し、それを本棚に並べたいとは思っていない。私たちは皆、変化をもたらす、意味のある行動につなげたいと考えている。そのためにはどうすればいいかを考えることが非常に重要である。

#### ジョセフィン・デイジーの回答

私たちは米国に拠点を置くNGOで、私たちは、政府、多国籍企業、労働組合、市民社会など、さまざまなステークホルダーとグローバルに連携し、公正で安全かつ合法的な労働条件を確保するために、世界70カ国以上で、あらゆる業務に取り組んでいる。

私たちがこれまで見てきた障壁の1つは、特に強制労働について語ろうとする人々の意欲である。その理由は、第一に、基本的で非常にセンシティブな問題であることは明らかで、オープンにすることで、企業や政府がネガティブな結果を招いた例がある。また、その問題が何か、他の労働概念とどう関係しているかが分からないということもある。あるいは、他の国の優先事項。私たちは、特定のプロジェクトを始めるときに、どういう意味なのか、多くの人に聞かれました。まず、なぜ強制労働の話をしなければならないのか、その違いは何なのか。すでに児童労働を扱っているのであれば、どのような条約があるのか。非常に優秀な実務家の間でさえそうだった。このように、研究を行動に移す上で非常に大きな障壁となっている。私たちは、この問題にどのように取り組んできたかという、労使関係の予防的側面に常に目を向けてきた。

私たちは常に、労使関係の予防に努めています。そして、実践的なNGOとして、ILOと

ICLsの強制労働の指標を使用しています。この指標は脆弱性の原因となるものを浮き彫りにする。また、指標の枠組みの中で、政府、民間企業、その他のステークホルダーが利用できる洞察につながる可能性がある。

具体的なリスク管理プログラムを開発するために、ガーナとコートジボワールにおける強制労働のプロジェクトは、このような理解をもとに、関係者の能力を高めるために活動している。この2つの国では、共通の知識、共通の言語、共通の理解を得るために、まず、私たちが実践者として働く状況とどのように関わっているのかについて、関係者の能力を高める取り組みを行っている。そして、私たちがステークホルダー、課題、主要なオペレーションを理解することで、予防に焦点を当てたプログラミングを行うことができた。このプロジェクトのニックネームにもなっているように、私たちがフレックスを始めたときにやりたくなかったことは、私たち自身のアジェンダを持ってやってきて、政府や他のステークホルダーにそれを押し付けることであった。そこで、プログラミングを始める前に、ガーナから始めましたが、プログラミングを始める前に、ステークホルダーの分析、ステークホルダーのエンゲージメントを行い、プロジェクトのテクニカルワーキングのようなものを立ち上げて、四半期ごとに会合を持ち、プロジェクトのアジェンダを形成していきました。先ほどダニーも言っていました。現地の研究者や、現地の状況を理解している人たちを連れてくるのが重要で、そうすれば、何をするにしても、その状況を説明することができる。そこで、テクニカルワーキンググループを立ち上げました。このような関与と協議を経て、私たちは、政府が優先事項を宣言していること、そして、優れたプログラミングとモニタリングのツールで新しい指標を使用していることを発見した。例えば、ガーナ政府は、雇用労働関係省、特に労働局を通じて、私たちと非常に熱心に協力し、エピの検査官全員に強制労働に関する研修を実施している。また、フィリップは他の多くの民間セクター、市民社会、労働組合、基本的に一般的な農業労働者とパートナーシップを結んでいる。

—ここで、聴衆の皆さんからご質問やご意見をいただきましたので、第二ラウンドを行います。—

## 2つの質問

児童労働の根本的な原因は、貧困、教育へのアクセスの欠如、そして特定のコミュニティにおけるディーセントワークにあるということである。その根本的な原因を解決するための政策的なソリューションを開発するために、リサーチでできることは何か。

強制労働を罰するために設置されるべき罰則に対する指導者の対応に関連する質問。人身売買は特にそうだが、児童労働も刑法に触れる可能性がある。研究がどのように法律に影響を与えたか。

この2つの質問について、政策、政策対応、そして何かなされるべきかということに関連して、非常に重要な質問だと思いますので、パネリストの皆様にお伺いしたいと思います。

## エリックの回答

児童労働と貧困が相互に関連していることを踏まえ、児童労働をどのように解決するかということは、児童労働と貧困と闘おうとしている組織の中に組み込まれている研究の価値をうまく示している。貧困を改善するために何ができるかを理解するために行われた非常に

初期の段階、たとえば条件付きまたは無条件の現金給付プログラムでは、基本的な消費ニーズを満たすためのニーズを緩和すると、家族が将来についてより微妙な判断を下すようになり、児童労働を伴わない場合もあるということが分かった。しかし、多くの国では、ユニバーサル・ベーシック・インカムのようなものを維持するための財政的余裕がない。そこで、もっと持続可能な方法はないかと考えた。どうすれば家計の自助努力を助けられるか、新しいビジネスや新しい収入源を生み出すことができるか、そうすれば一度だけの送金で貧困から抜け出すことができるのではないか？その結果、「可能性はあるが、非常に危険である」ということがわかった。強調すべきは、私たちは政策に携わる過程で多くのことを学んでいます、**学びは固定的なものではない**ということである。一過性のものではないのです。実際、児童労働のようなものは、**さまざまな要因の結果**なのです。一つの万能薬でずっとうまくいくとは思えず、**学習のプロセスが必要**なのである。研究プロセスに政策が関与することは、研究を行動に移すために重要なことです。しかし、それだけではなく、研究プロセスを通じて、継続的に学習し、その学習を統合する方法についての知識を構築し、情報を構築している。それは、私たちが進歩し続け、学び続け、掴み続け、影響を与え続けるために、本当に重要なことである。

#### ミカエルの回答

今、私は研究の一つの例を考えていた。私たちが行ったことではありませんが、ある国で、特定の地域の児童労働を調査し、同じレベルの所得を持つ世帯の児童労働のリスクを比較することに成功した。つまり、貧困は貧困レベルではなく、同じ。その結果、親が組織化され、協同組合で働き、労働者の声がよく届くようになると、たとえ収入が他のグループと同じでも、児童労働のリスクは大きく減少することが明らかになった。このような結果が出た場合、児童労働と戦うためには、**労働者を組織化する必要がある**。前回の世界的な推計に戻りますが、親と一緒に働いている子どもの数、家族のため、農業、自分の生産物を売っている子どもの数を見たとき、その労働者を組織化して、彼らが生産する野菜がより良い価格で売れるようにすれば、児童労働のリスクは減り、児童労働を減らす上で効率的になるかもしれないのだ。このように、簡単な調査によって、予想もしなかったことが明らかになった例です。

#### マルシア・オフエニアの回答

ミカエルが以前、TDA レポートと呼ばれる報告書を作成したと言っていましたが、児童労働に対する最悪のものを載せており、約 130 カ国をカバーしています。そして、**法律、政策、社会的プログラムなどの施行について、非常に具体的な情報を持っており、推奨される行動についても非常に具体的なリスト**を持っている。これが私たちにとって重要であり、素晴らしいエンゲージメント・ツールとなっているのは、そのためである。なぜなら、政府関係者とテーブルを囲んだとき、誰もが入手可能な情報をもとに会話をすることができるから。また、その情報が議論のポイントとなりやすい形で提示されているかどうかも重要である。ですから、私たちはそれをツールとして使っています。しかし、私たちの調査で何度も出てきたことのひとつに、出生届や出生証明書の重要性がある。貧困の話をしました、人々は貧困の中に生まれるだけではありません。**出生届と出生証明書は、子どもの最終的な行き先、そして大人の最終的な行き先に大きな影響を与えることが分かっている**。教育へのアクセス、

社会プログラムへの実際のアクセス、最終的には検査官がその若者がその分野や工場で働くことになっているかどうかを判断するためのアクセスにもなる。私が生まれたのはこの国だ、この国はこの国だ、という紙切れを手に入れることが重要なのだ。私は、ある国で家族と話していて、一方の家族は子どもたちを学校に通わせ、もう一方の家族は子どもたちと一緒に働いて、なぜそのようなことが起こっているのか理解した。ミカエルは、家庭の成人労働者が力を得たと感じたとき、職場で発言権を得たとき、団体交渉や結社の自由を高めることができるようになったときに、より良い結果が得られるという点を指摘した。その結果、より良い結果が得られるのです。私たちは貧困に対処するために多くの資源を持っているが、より多くの資源を投入し、より具体的な行動を起こすために、私たちは具体的に、児童労働に対処できるような環境作りに貢献することができるのだ。

==トラブルで配信途中終了==

#### ◆参考資料

##### Resources

[IPA Human Trafficking Research Initiative \(HTRI\) website](#)

[IPA Human Trafficking Research Initiative \(HTRI\) Research and Learning Agenda](#)

[Verité: FLIP project's resource materials on the forced labor indicators](#)

[IOM: The Counter Trafficking Data Collaborative \(CTDC\)](#)

[ILO: From Research to Action project](#)

[\[ILO: Evidence Gap Map \(EGM\) on Child labour and Forced Labour](#)

[ILO: Bibliography on Child Labour and Forced Labour](#)

[Global and National Research Agendas on Child Labour and Forced Labour: Strengt...](#)

[Ending child labour, forced labour and human trafficking in global supply chain...](#)

##### Concept note

Document

[FROM RESEARCH TO ACTION](#)

[記: テラ・ルネッサンス]

**DAY4 2022年5月18日(水)**

<p><b>セッション名</b></p>	<p>Thematic panel 5: The central role of social protection in tackling child labour [児童労働への取り組みにおける社会的保護の中心的役割]</p>
<p><b>開催日時</b></p>	<p>2022年5月18日(水)12:30~14:45</p>
<p><b>登壇者</b></p>	<p>Mr Mohamed Moustapha Malick Fall [モハメド・ムスタファ・マリック・フォー ール] UNICEF – Regional Director for Eastern and Southern Africa Ms Shahra Razavi [シャーラ・ラザビ] Director of the Social Protection Department at ILO &lt;Panelists&gt; Ms Maria Yvelonia dos Santos Araujo Barbosa [マリア・イヴェロニア・ドス・ サントス・アラウホ・バルボサ] National Secretary of Social Assistance, Brazil Mr Benjamin Davis [ベンジャミン・デイヴィス] Director Inclusive Rural Transformation and Gender Equality Division at FAO Ms Viviana Doval [ヴィヴィアナ・ドヴァル] Coordinator of the Commission for the Eradication of Child Labour at CTA-T, Argentina Ms Karla Matamoros Rodriguez [カーラ・マタモロス・ロドリゲス] Legal advisor – COHEP Honduras, Employer representative Dr Shimelis Tsegaye Tesemma [シメリス・ツェガエ・テセンマ] Director of Programmes, ACPF [タガエ] Ms Anousheh Karvar [アヌーシェ・カルバー] Chair of Alliance 8.7 &lt;Moderator&gt; Ms Cynthia Samuel-Olonjuwon [シンシア・サミュエル・オロンジュウオン] Assistant Director-General and Regional Director for Africa of the International Labour Organization (ILO)</p>
<p><b>◆アジェンダ</b> [会議サイトより] 社会的保護と児童労働は、ディーセントワークと人権両方における重要事項である。社会的保護は、児童労働の予防と撤廃に重要な役割を果たす。子どもが学校に出席し中途退学しないように、そして親が家計を助けるために子どもを働かせることなく、子どもの成長や教育を支える収入を得るようにすると、脆弱性の緩和やコミュニティのエンパワメントとなる。つまり、社会的保護は、児童労働の根底にある貧困と経済的な不安定性を軽減するのに役立つ。 しかし、社会的保護は児童労働撤廃の方策として十分に活用されていない。社会的保護にカバーされている割合は、世界の多くの地域で非常に低いままである。子どもは、社会的</p>	

保護の欠如によって特に影響を受けている。過去 20 年間で初めて、児童労働者数が増加した。政策決定者は、適切な賃金に加えて、児童手当、子育て支援、育児休業、保健へのアクセスを含む包括的な社会的保護システムを導入しなければならない。そのためには、すべての人びとが社会的保護システムに組み込まれる、大胆な投資が必要である。

このセッションは、ILO と UNICEF による社会的保護に関する報告書の発表、続いてパネルディスカッションで構成されている

主催：ILO

#### ◆主な内容

#### 1. 報告書「児童労働撤廃における社会的保護の役割：エビデンスの検証と政策的示唆」(ILO-UNICEF、2022 年)の発表

The role of social protection in the elimination of child labour: Evidence review and policy implications (2022) ILO-UNICEF

<上映されたビデオより>

- 2016 年から 2020 年の間、児童労働が 840 万人増加した。
- サブサハラ・アフリカが、児童労働者の半分以上を占めている。
- コロナ危機とそれに伴う学校閉鎖で、さらに増加するリスクがある。
- 十分な社会的保護がないことから、2022 年末までに 890 万人児童労働が増えるかもしれない。
- このような状況下、世界の子どもの 26%しか、社会的保護を受けていない。
- アフリカでは、なんらかの社会的保護を受けている子どもは 13%にすぎない。
- 社会的保護を拡大することは急務であり、児童労働撤廃のために社会的保護をより効果的な方策としなければならない。
- 児童労働に取り組むために、どの社会的保護プログラムがより効果的かを評価し、政策提言を行う。

#### ●Mr Mohamed Moustapha Malick Fall

- 児童労働者数は 1 億 6000 万人で、その半分がサブサハラ・アフリカである。
- コロナや紛争などで、学校閉鎖のリスクが高まっている。
- 児童手当を含む社会的保護が提供できれば、2022 年までに児童労働を 500 万人減らせる。
- 世界の子どもの 26%しか、社会的保護を受けていない。

※音声が届かなくなる

- 社会的保護によって、子どもによる生産活動や家事を削減できる。
- アセット・プロジェクトが児童労働に影響を与えるかもしれない。
- 物価、賃金、世帯の構成、インフレーションなどを考慮し、計画を練って投資すべき。
- 質の高い教育、保健、子育て支援、公務員への雇用、健康の保護など
- 横断的なアプローチが肝要で、社会的保護が中心的役割を果たす。
- 貧困が増加しているため、その軽減には SDG 1 と 8 に関連した新たなコミットメントが必

要である。

●Ms Shahra Razavi

- 社会的保護は、児童労働に取り組むうえでかけがえのない方策である。
- 4つの主要なメッセージは、次の通りである。
  - ①すべての子どもに児童手当を提供  
すべての人に児童手当を提供する費用は、GDPの1%にすぎず、子どもの貧困を削減できる。インフォーマル経済の20億人の労働者をフォーマル経済に移行できれば、児童労働に頼る脆弱性が緩和される。
  - ②包括的なシステム(妊婦への支援、失業や高齢者への支援、ジェンダーの視点など)
  - ③資金調達  
中・低所得国では、社会的保護に必要な費用がGDPに占める割合は少ない。低所得国で社会的保護を提供するには、毎年779億ドルが必要である。コロナ対策に、19兆ドルが集まったことを考えれば、できるはずである。
  - ④開発プロセスのなかで、社会的保護システムを構築  
子どもの権利を保障し、好循環をつくっていく。  
社会的保護に投資することは、倫理的かつ合理的で、持続可能な開発と社会正義でもある。
- 社会的保護が開発(発展)のエンジンである。

<Panel discussion>

●Ms Maria Yvelonia dos Santos Araujo Barbosa

質問:社会的保護によって、どのようにして児童労働を削減できるか?

- ①収入配分、子ども・若者に対する社会・教育サービス
- ②包括的な保護ネットワーク
- ③啓発を統合した取り組み

●Mr Benjamin Davis

- 児童労働は、小規模農家や農業従事者に多いが、これらの人びとには社会的保護がない。
- サラリーマン家庭(消費者)と農家(生産者)では、異なる決定をする。
- 社会的保護と省力化、機械化、啓発などと組み合わせる。
- 小規模農家には、社会的保護や他の介入策を組み合わせ、負担を軽減することが重要である。

●Ms Viviana Doval

質問:コロナの影響は?

- 人びとが職を失うなどの影響があった。
- コロナ以前では、ネオ・リベラルモデルの中で児童労働が増えていた。
- 根本的な要因、社会包摂、インフォーマル労働への取り組みの必要性を American

Confederation(調べたが不明)を強調している。

- ディーセントワーク政策、社会的保護を行う必要があり、社会的保護のための資金を増やさなければならない。
- 政府は、教育と保健など基礎的ニーズを保障するよう、労働組合として働きかけていく。
- American Confederation に属している3つの労働組合は連携していて、第4回児童労働撤廃世界会議でプレッジを行った。
- 地域計画があり、4か国が共通のアクションに合意している。

●Ms Karla Matamoros Rodriguez

質問:革新的なアプローチとは？

- フォーマルセクターへの移行
- コーヒー生産協会では、社会的保護を実施するよう助言することができた。
- 目的は、協働、責任分担、労働条件の向上である。
- 民間セクターは、農業従事者を含め社会的保護の手続きを行う必要がある
- サトウキビの収穫は、子どもにとって危険であり、児童労働を防ぐために雇用者がインセンティブ、社会的保護、安全な状況を提供するように説明している。

●Dr Shimelis Tsegaye Tesemma

質問:どのようにしてインフォーマリティを解決できるか？

- 資金が十分でない。
- GDPの4%以下しか、社会的保護に充てられていない。
- 政治的意思があれば、ルワンダのような低所得国でもGDPの7%を費やしている。
- アフリカは、税制によって財源を増やせる可能性がある。
- 少数の富裕層への補助金や軍隊に多額な出費をしているが、それを社会的保護に振り替えられる。
- 国内で無駄な出費もあるため、外部の資金に頼らず、効率を高めることもできる。
- 国際機関は、アフリカの債務救済ができる。
- 税制改革、財政の余地、資金の流れ、財政の漏れ、債務救済

●Ms Anousheh Karvar

質問:ステークホルダー間の連携をどのようにして最大限に引き出せるか？

- 社会的保護は人権である。
- 国の中で、国の中で、社会的保護にばらつきがある。
- 15億人の子どもが、児童手当を受け取っていない。
- 公平な財政によって国の開発を待たずして、社会保護システムを国内の資金で構築することを提言する。
- Alliance 8.7は、国際機関や地域機構の連携が緊密にすることができる。
- 国レベルで、政策や事業をつくらなければ、社会保護システムを構築できない。
- パスファインダー国は、高い政治レベルでのコミットメントがあり、行動計画を策定し、根本的要因に取り組み、優先的に資金を配分している。
- Alliance 8.7は、評価のためのモニタリングを提供している。

- 2 年前に、パスファインダー国を児童労働が多い国だけでなく、多国籍企業がある高所得国も参加するように要請した。南北が対話し、政府、NGO、ソーシャル・パートナー、人びと、企業がサプライチェーンを通じてつながっている。
- この会議で子どもフォーラムを開催したように、子どもの声を聴くことが重要である。

◆参考資料

<https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/thematic-panel-5-central-role-social-protection-tackling-child-labour>

◆感想

社会的保護は、この会議で児童労働への取り組みとして大きく取り上げられていた。ILO と UNICEF が発行した報告書を読む必要がある。

[記:太田]

**DAY5 2022年5月19日(木)**

<p><b>セッション名</b></p>	<p>Side event 19: Child Labour in Sport : Protecting the Rights of Child Athletes [スポーツにおける児童労働—子どもであるスポーツ選手の権利を守るために]</p>
<p><b>開催日時</b></p>	<p>2022年5月19日(木)11:15~12:15(南ア時間)ハイブリッド</p>
<p><b>登壇者</b></p>	<p>Decius Chipande (moderator) [ディシウス・チパンディ] Coordinator of the African Union Sports Council Mary Harvey [メアリ・ハーベイ] Chief Executive, Centre for Sport and Human Rights Jaap Doek [ヤアプ・ドゥク] Chair of the Child Labour in Sport Steering Committee Benjamin Smith [ベンジャミン・スミス] Sr. Officer on Child Labour, International Labour Organisation Yoshie Noguchi [ノグチヨシエ(野口好恵)] Former ILO official, Child Labour Expert Paulo David [パオロ・デイビッド] UN Office of the High Commissioner for Human Rights Andrea Florence [アンドレア・フロレンス] Acting Director of the Sport and Rights Alliance Michael Bergeron [マイケル・ベーゲロン] Clinical and Scientific Advisor in Sport Sciences and Medicine and Performance Health</p>
<p><b>◆背景</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 今や、スポーツは年間5千億ドル(500 Billion Dollars)が動く、国際的の一大産業となっている。</li> <li>• しかしスポーツへの参加は労働ではないという見方が一般的であった。</li> <li>• 子ども時代にスポーツ選手だった大人たちが、過度なトレーニングによる慢性的な又は深刻な怪我、人身売買、教育機会の喪失、ハラスメント・虐待・ネグレクト、経済的搾取などの状況を告発しても、これまで大きな動きにつながらなかった。</li> <li>• スポーツ団体は「児童労働」が業界内に存在するという指摘には否定的だが、今回の協議(Consultation)には、FIFA や IOC も加わっている。</li> </ul> <p><b>◆概要</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• このサイドイベントで、下記(5)の白書(White Paper)が発表された。</li> <li>• 白書は、既存の文献などの情報や、24の協議(Consultation)に基づき、登壇者たちを含むエキスパートの集まった運営委員会(Steering Committee)の監修のもとで準備された。</li> <li>• 白書は、子どもであるスポーツ選手の状況の中には、(最悪の形態を含む)児童労働と</li> </ul>	

同視できる場合があり、教育・健康安全などの子どもたちの権利を守る対策が必要であると指摘した。

- この問題は、スポーツの特殊性、関連組織の自律性などの理由で無視されがちだったが、今回初めて児童労働についての国際会議で取り上げられた。

#### ◆主な内容

- 子どもがスポーツ(特にエリートスポーツのレベル)に参加することで、自身又は第三者が利益(Gain)を得ている場合、又は将来そうなれることを目指して厳しいトレーニングをしている場合は、働いている(Work)と見ることが出来、特にそれが教育や健康安全を阻害する場合は「経済的搾取(Economic exploitation、CRC32条)」として、対策を取るべきである。
- ここには、現在プロスポーツ選手又はエリートスポーツ競技選手ではなくても、それを目指す子どもたち、例えば Sports Academy に集められてトレーニングに励んでいる子たち(普通の職業で言えば Apprentices)等も含まれる。
- 中には、危険有害業務と同視出来る、又は子どもの人身取引といえるような状況もあり、ILO の C182 にいう最悪の形態の児童労働として直ちに対処する必要がある。
- 実はスポーツにおいて子どもたちを守ることは、長い目では彼らのパフォーマンスを向上させることにもなる。
- 子どもたち自身も、権利についての自覚がないことが多く、問題があった時の相談先も見つかりにくい。
- 様々な「子どもの権利」を守るという観点からの取り組みが重要である。
- スポーツ団体に限らず様々なグループや関係者の意識改革、具体策が必要だが、各国にとっては批准した国際条約(CRC, ILO138/182)の中身を実効的に担保する義務の一環でもある。
- SDGsの目標8.7を達成するには、スポーツにおける児童労働にも取り組む必要がある。
- ビデオの最後で南アのスポーツ担当大臣からのメッセージにあるように、「我々は、お金ではなく子どもたちを、第一に考えなくてはならない。(We need to put children and not money first.)」
- 詳しくは下記白書、特に「勧告(Recommendation)」参照。

#### ◆参考資料

<https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/side-event-19-child-labour-sport-protecting-rights-child-athletes>

『スポーツにおける児童労働についての白書』(当日発表。「スポーツと人権センター(Centre for Sport and Human Rights -CSHR)」が著者で、サイトに全文あり。)

<https://www.sporhumanrights.org/library/child-labour-in-sport-protecting-the-rights-of-child-athletes/>

児童労働に限らないが、スポーツ分野での Decent Work に関しては ILO で 2020 年に対話の会合があったので、フォローアップがあるなら、この線かも？

Global Dialogue Forum on Decent Work in the World of Sport (20 – 22 January 2020)

[https://www.ilo.org/sector/activities/sectoral-meetings/WCMS\\_667607/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/sector/activities/sectoral-meetings/WCMS_667607/lang-en/index.htm)

日本語の情報はこちら

[https://www.ilo.org/tokyo/events-and-meetings/WCMS\\_732908/lang-ja/index.htm](https://www.ilo.org/tokyo/events-and-meetings/WCMS_732908/lang-ja/index.htm)

#### ◆感想

今まで児童労働についての議論の中で脚光を浴びてこなかったスポーツ分野で、様々な関係者が集い、広く協議を重ねて、白書をまとめたことは、素晴らしいと思う。子どもが「働く」とはどういうことか議論を深める機会でもあった。関連する子どもの数で言えば、児童労働の推計に影響するとは思えないし、もともと調査の網にかかっていない可能性も大きい。が、「児童労働」という視点から子どもの権利を守ることは、様々な状況下で有効な取り組みだという証明にもなるだろう。「児童労働は無くすべきだが、それはどこか外部にいる悪い奴らの仕業で、自分達の業界や団体内には関係がない」という感じのスポーツ団体などの姿勢は、サプライチェーンや国際的大企業の態度でも既視感のあることで、珍しいことではないと感じる。

政労使の集うILOの中だけでは、児童労働の議論でスポーツに焦点を当てることは難しかったが、今回はスポーツ分野の中にいる人たちが動いたので、今後の継続的な動きにつながることを期待したい。国際的スポーツイベントに多額のお金を動かし稼ぐ、スポンサー企業や広告代理店まで動かすのは難しいだろうが…。

[記:野口]

セッション名	Side event 21: Promoting an Integrated Area-based Approach to the Elimination of Child Labour: A Case of the Child Labour Free Zone in Ghana [児童労働撤廃のための包括的エリアベース・アプローチの促進～ガーナにおける児童労働フリーゾーンの事例より～]
開催日時	2022年5月19日(木)11:15～12:15
登壇者	<p>&lt;Speakers&gt;</p> <p>Mr Peter Antwi [ピーター・アントウイ] Deputy Director/Focal Person on Child Labour, Ministry of Employment and Labour Relations (MELR), Ghana [ガーナ国雇用労働省]</p> <p>Tomoko Shiroki [白木朋子] Vice President/Co-Founder of Action against Child Exploitation (ACE) [ACE]</p> <p>Chigiru Yamashita [山下契] Senior Deputy Director of Law and Justice Team, Governance Group, Japan International Cooperation Agency (JICA) [JICA ガバナンス・平和構築部]</p> <p>&lt;Commentators&gt;</p> <p>Andrews Addoquaye Tagoe [アンドリュー・アドクウェ・テエゴ] Deputy General Secretary of Head of Rural Workers' Organization Programme at the General Agricultural Workers' Union (GAWU) of the Ghana Trades Union Congress [ガーナ農業労働者組合]</p> <p>Sophie Tüllmann [ゾフィー・テュールマン] Scientific Collaborator at the Swiss Platform for Sustainable Cocoa (SWISSCO) [スイス・サステナブル・カカオ・プラットフォーム]</p> <p>&lt;Moderator&gt;</p> <p>Yuka Iwatsuki [岩附由香] President/Co-Founder of Action against Child Exploitation (ACE) [ACE]</p>
<p>◆アジェンダ</p> <p>ガーナ政府は国家行動計画を作成するなど児童労働に取り組んでおり、政策のなかに児童労働フリーゾーンの設立が含まれている。ACEなどの支援によって「児童労働フリーゾーン構築のためのガイドライン」[Protocols and Guidelines for Establishing Child Labour Free Zones (CLFZs) in Ghana]を策定し、2020年に発表した。2021年からは、JICAの事業「ガーナ国カカオ・セクターを中心とした児童労働に係る情報収集・確認調査」をACEが受託し、このガイドラインの実施可能性について調査を開始した。</p> <p>児童労働フリーゾーンを世界に広めていくために、JICAの調査事業実施からマルチステークホルダーによる児童労働フリーゾーン・システム構築へ向けたパイロット活動の経験を共有し、児童労働が最も多いアフリカそして農業において児童労働をなくすためのエリアベース・アプローチの可能性について議論する。</p> <p>◆主な内容</p>	

●Mr Peter Antwi

ガーナ政府は、「最悪の形態の児童労働撤廃のための第2次行動計画」策定など、児童労働撤廃に真摯に取り組んでいます。主要な計画のひとつが児童労働フリーゾーン・システムの構築で、「児童労働フリーゾーン構築のためのガイドライン」を作成しました。

児童労働フリーゾーン・システムは包括的なエリアベース・アプローチで、作成したガイドラインには、児童労働フリーゾーンだと認められるための条件が示されています。子どもの権利、福祉、教育、児童労働予防などに関して指標が設けられていて、地方政府、村の人たち、関係者が協力してこれらの指標の達成をめざします。進捗状況を見るために、村を訪問、インタビューをするなどして情報を集め、モニタリングも行っています。そして、あらゆる形態の児童労働がないと言える条件を満たしたら、児童労働フリーゾーンと宣言することになります。

●Ms Tomoko Shiroki

ACE は、「児童労働フリーゾーン構築のためのガイドライン」策定に関してガーナ政府を支援し、2021年にJICAから受託した調査事業を開始しました。この事業の目的は、このガイドの実施可能性を検証することです。ガーナのカカオ生産地の2つの郡で、児童労働の現状や児童労働をなくすために強化すべき体制などについて調査しています。児童労働に対する意識、モニタリング、教育、社会的保護、地方政府の機能などの指標に基づいて、地方政府や村の人たちが情報を収集しています。

これまでに得られた主な結果は次の通りです。

- ①全国で統一した指標を用いることで、それぞれの地域での児童労働の現状を知り、何をしなければならぬかが明らかになります。
- ②包括的エリアベース・アプローチは、サプライチェーンを超えて地域全体からあらゆる形態の児童労働をなくすために効果的です。
- ③児童労働について啓発するだけでは、変化をもたらすには不十分です。各村に子ども保護委員会(CCPC: Community Child Protection Committee)をつくり、モニタリングについての研修を提供することで、児童労働に従事している子ども、児童労働のリスクがある子ども、学校へ行っていない子どもを特定できます。JICAの事業を実施している2つの郡の21村では、子ども保護委員会のメンバーが子どもが学校へ行っていない家庭を訪問し、話し合いました。たった2か月のうちに、194家庭のうち101家庭で子どもが学校に通うようになりました。残りの家庭には、経済的な支援など子どもが就学できるように支援することが必要です。
- ④既存の公的支援・民間支援を融合、活用しながら、NGOをはじめとする関係者の連携が児童労働フリーゾーン構築のカギです。

今後、児童労働フリーゾーンを広めていくための戦略や方策を向上していく必要があるものの、児童労働をなくすためにマルチステークホルダーが協力して取り組んでいくために有効な枠組みだと考えます。

●Mr Chigiru Yamashita

JICAも「児童労働フリーゾーン構築のためのガイドライン」策定にかかわり、ガーナでの調査事業実施を支援しています。国や地方レベルで、ステークホルダーの協調・協働を強

化することは非常に重要です。児童労働フリーゾーン・システムは、さまざまなステークホルダーが行っているさまざまな取り組みを調整し、協働できる可能性をもっています。

また、JICA は「開発途上国におけるサステナブル・カカオ・プラットフォーム」を 2020 年に設立し、社会的、経済的、環境的に持続可能なカカオ生産の実現への貢献を目的としています。ビジネス、NGO、弁護士などがこのプラットフォームに参加し、ILO、世界カカオ財団、欧米のサステナブル・カカオ・プラットフォームとも連携しています。

JICA は「児童労働フリーゾーン構築児童労働がないガーナ、児童労働がない世界」に向かって引き続き支援していきます。

<Comments>

● Mr Andrews Addoquaye Tagoe

ガーナ労働組合会議傘下の農業労働者組合は、児童労働フリーゾーンを重要戦略と考えています。おとなへの適切な賃金そしてカカオやタバコ生産、漁業などからあらゆる形態の児童労働をなくすことを促進しています。村の人たちをエンパワーし、自分たちで問題解決ができるようにすることが重要で、農業協同組合、協会、地方政府などさまざまなステークホルダー間の連携を促しています。

● Ms Sophie Tüllmann

スイス・サステナブル・カカオ・プラットフォームは、2017 年に設立され、主要な多国籍企業など 74 社が参加しています。2021 年には、「SWISSCO ロードマップ 2030:ともに課題に取り組もう」(the SWISSCO Roadmap 2030 “Tackling Challenges Together”)を発表しました。カカオのバリューチェーンにおける最悪の形態の児童労働と強制労働をなくすための努力を結集するためにつくりました。児童労働モニタリング・児童労働からの回復システムやコミュニティ開発などを含む包括的なアプローチを奨励しています。

児童労働フリーゾーン・アプローチは包括的なエリア・ベースの解決策で、さまざまなステークホルダーが団結し、活動を加速していくことが可能です。オーナーシップ、官民連携、分野を超えた協力、責任分担、透明性のあるコミュニケーションが成功の重要な要因です。

#### ◆参考資料

<https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/side-event-21-promoting-integrated-area-based-approach-elimination-child-labour-case-child>

ACE ウェブサイト 活動報告

<https://acejapan.org/info/2022/06/346913>

[記:太田]

**DAY6 2022年5月20日(金)**

<p><b>セッション名</b></p>	<p>Legacy Session – From Oslo to Durban: 25 years of continuous and increasing commitment to end child labour          [レガシーセッション – オスロからダーバンへ: 児童労働撤廃への継続的かつ増加するコミットメントの 25 年]</p>
<p><b>開催日時</b></p>	<p>2022年5月20日(金) 12:30～13:30</p>
<p><b>登壇者</b></p>	<p>&lt;Speakers&gt;          Karien van Gennip [カリエン・ファン・ゲニップ]          Minister of Social Affairs and Employment – Netherlands [社会・雇用大臣 – オランダ]          Claudio Omar Moroni [クラウディオ・オマール・モローニ]          Minister of Labor, Employment and Social Security of Argentina [アルゼンチン労働・雇用・社会保障大臣]          Boitumelo Pinky Moloi [ボイトウメロ・ピンキー・モロイ]          Deputy Minister Department of Employment and Labour – Republic of South Africa [南アフリカ共和国 雇用労働省 副大臣]          Breno Hermann [ブレノ・エルマン]          Minister-Counsellor at the Permanent Delegation of Brazil to the United Nations in Geneva [在ジュネーブ国際連合ブラジル代表部 大臣官房参事官]          Anne Beathe Tvinnereim [アンネ・ベアーテ・フィンネライン]          Minister of International Development, Norway [ノルウェー国際開発大臣]          María Jimena García Delgado [マリア・ヒメナ・ガルシア・デルガド]          Director of Innovation and Digital Inclusion of the Ministry of Labour of Argentina [アルゼンチン労働省 イノベーション・デジタルインクルージョン 担当ディレクター]          Hildegunn Tobiassen [ヒルデグン・トビアセン]          Head of Development Cooperation at the Norwegian Embassy in Pretoria [在プレトリア・ノルウェー大使館 開発協力部長]</p>
<p><b>◆背景</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>会議中に議論された主要なポイントを取り上げ、それを「児童労働に関する世界会議」の豊かな歴史の中に埋め込む。</li> <li>過去の経験から学び、児童労働撤廃に向けた行動を加速させるために、どのように連携を強化できるかを強調する。</li> </ul> <p><b>◆概要</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>これまでの主催国は各国とも、世界会議の主催が児童労働撤廃をその国での主要な政治的アジェンダに上げることに貢献した</li> <li>Global South で初めての開催となる本会議は南アフリカでできたことは、自国だけでなく</li> </ul>	

アフリカ全土にとって意味のあること

- 議論は何度もしている。アクションを起こすべき。
- 次の児童労働会議は将来的に必要な。現在の1億6千万人の児童労働者がいるが、次の会議ではその子たちと共に児童労働撤廃を祝いたい。
- そのためには、政治的関心(political will)と、信頼できるリソースとデータが必要
- 各国の達成度あるいは対策の効果、ベストプラクティスについて各国間でピアレビューが必要

#### ◆主な内容

ノルウェー Anne Beathe Tvinnereim

- 第1回世界会議が行われ、児童労働撤廃のためのアジェンダが設定された。その2年後に、ILO182号条約が採択された
- ノルウェー政府は Decent work を重要視し、国内外のアジェンダに上げることに尽力している
- ビジネスセクターは児童労働撤廃に向けて大きな責任を持っている。ノルウェーでは、OECDのガイドラインとUNビジネスと人権に関する指導原則をもとに、traceability actを強化した。企業の透明性を求め、人権またより労働環境の整備を啓発する。

オランダ Karien van Gennip

- HRDDを強化する。児童労働はオランダの問題としてだけでなく、原料生産国と繋がった課題
- 多くのステークホルダーが関わり、責任を負わなければいけない。変わらなければいけないし、変わることができる。
- 一般市民も大きな存在。だが、児童労働に反対していても、彼らは児童労働によって製造されたかもしれない製品を購入しているかもしれない。
- 企業はアクションを取ろうとしている中、サポートが必要な企業もいる。そのためオランダ政府は特に中小企業への経済支援をしている。
- 2010年の会議ではあまり議論されなかった企業の責任が現在EU Sustainability DD法の策定へとつながった。環境と人権に関するDDの中で、公共調達などの購入基準を設定した
- 政府の責任として、環境整備もある。国連機関が設定するプログラムを支援する。また、Pathfinder countryとして取り組んでいく。

ブラジル Breno Hermann

- ブラジルで開催することで、児童労働が存在を多くのGlobal Southの国と認識できたと共に、発展途上国の参加を広げることができた
- 南南連携を強化した

アルゼンチン

- 児童労働撤廃に対して、解決策は一つのセクターからは生まれてこない。包括的に働きかけるため、多くのアクターで協働しなければいけない。

- パンデミックは政策を見直す良い機会
- 児童労働にかかわる家族には、子供を労働力とすることを止めさせることを政府として強化する
- 今、我が国にとって児童労働撤廃はトップアジェンダとなった
- SDG 8.7にある児童労働撤廃という目標を達成しなければいけない

南アフリカ会議の結果に満足しているか？

Moloi

- Global South で初めての開催となる本会議は南アフリカでできたことは、自国だけでなくアフリカ全土にとって意味のあること
- 次の児童労働会議は将来的に必要な
- オスロから今まで、私たちはしゃべりすぎ、あれはトークショーだった。アクションを起こすべき。
- 現在の1億6千万人の児童労働者がいる中で、次の会議で児童労働の撤廃を祝おう。
- そのためには、政治的関心と、信頼できるリソースとデータが必要
- 児童労働がどこで行われているかを明らかにする必要がある。また、児童労働を発見した場合、報告する流れが必要
- 子どもの参加、平和賞受賞者の参加、レガシーセッションを初めて設けた。
- すべてのホスト国が委員会として、モニタリングも含むダーバンコールを実施する必要がある。また、各国の達成度あるいは対策の効果、ベストプラクティスについて各国間でピアレビューが必要。
- 南アフリカの貧困家庭への経済的支援:無償教育、学校給食、スクールバスの無料化。
- 南アフリカは、いかなる企業も15歳以下の児童を雇用することを違法としている。そのような会社は政府によって閉鎖され、法的に罰せられる。

オスロの成果に満足？

- オスロでは、とても小さな、しかしとても重要なスタートでした。
- 2年後、182号条約が採択され、大きな一歩を踏み出した

ブラジルにとって何が特別で革新的だったか？

ブラジル

- 2013年に南半球で初めて会議を開催した。政府全体で会議を主催することを決断した。会議の主催によって、児童労働撤廃が主要な政治的アジェンダとなった。
- 子どもや若者が積極的に参加し、メインの成果部署とは別の宣言も出した。

主催のかがあったか？

Maria

- 絶対的にあった。
- 児童労働の撲滅に向けた取り組みを倍増
- 児童労働に取り組むための奨学金プログラムをさまざまな州で開発するよう主導し、子どもたちが労働規則を学べるよう省庁とともにケアセンターを設立し、親が季節労働の

間子どもを預けられるようにしました。

- 社会的対話を発展させ、特に企業との対話を行う。
- 児童労働を含む利用可能なデータは、重要な意思決定のために提供される必要がある。
- アライアンス 8.7 の枠組みで、フランスをパスファインダー国として協力し、NAP を実施した。
- 労働省は、継続的な経験と継続的な協力により、児童労働に取り組むための共同解決策を生み出すことができると考えている。

Moloi

- アフリカの日(5/25)の直前にアフリカ月間に会議をアフリカで行えたこと、child protection week(5月最終日曜日から6月最初の日曜日)の前に行えたことに感謝したい
- Thanks go to 11th Director General who will be appointed in October 2022, but also Mr. Guy Ryder
- Africa definitely deliver the Durban commitment, the elimination of child labour, in 2025

#### ◆感想

南アフリカの大臣の、もう次の児童労働撤廃世界会議は知らない。次の世界会議では、今児童労働に従事している 160 million のこどもたちと児童労働撤廃を祝う時間にしたい、という言葉、心にくるものがありました。「次の会議では」ではなく、次の会議までには児童労働が世界からなくなっていることをめざさなければならない、そのような目標を世界中みなで共有すべきだと改めて感じました。

[記:川村]

<b>セッション名</b>	Plenary session: Adoption of the outcome document and closing [成果文書の採択と閉会式]
<b>開催日時</b>	2022年5月20日(金)13:30~14:45
<b>登壇者</b>	<p>&lt;Panelists&gt;</p> <p>Ms Martha Newton [マーサ・ニュートン] ILO's Deputy Director-General for Policy</p> <p>Mr Thobile Lamati [ソービル・ラマティ] General of Employment and Labour of South Africa, Chair of the Drafting Committee of the Durban Call to Action</p> <p>Mr Lindokuhle Ndlovu [リンドグシェ・エンドロヴ] Max Conteh</p> <p>Ms Jacqueline Mugo [ジャクリーン] Regional Vice-President of the International Organisation of Employers</p> <p>Mr Gilbert Hougbo [ジルベール・ウングボ] ILO Director-General</p> <p>Mr Thulas Nxesi [チュラス・ネクシ] Minister of Employment and Labour of South Africa</p> <p>&lt;Moderator&gt;</p> <p>Ms Tsepiso Makwetla [ツエピソ・マクウエトラ] Broadcaster and journalist from South Africa</p>
<p>◆<b>主な内容</b></p> <p>●Moderator: Tsepiso Makwetla</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● この会議には初めて子どもが参加し、初めて子どもフォーラムが開催された。</li> <li>● 子どもたちは、政策立案や実施に積極的に関わりたいと思っている。</li> <li>● 政策、子どもたちにとって安全な場をつくること、家族や若者へのディーセントワークの提供、社会的保護の拡大、汚職をなくすことなどについて話した。</li> </ul> <p>●Ms Martha Newton</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● この成果文書は、児童労働撤廃を達成するための鍵となる。</li> <li>● 昨年(2021年)、この会議のために世界5つの地域でコンサルテーションを行い、地域で共通の優先課題を特定した。教育、社会的保護、貧困、インフォーマリティ、おとなのディーセントワーク、農業における児童労働、コロナの影響、資金調達、マルチステークホルダーのパートナーシップ、政策協調など。</li> <li>● この会議では、貧困、差別的な待遇など児童労働の根本的な要因について議論され、人権を基盤とするアプローチを中心とすることが重要だと認識された。また、グッド・プラクティスや成果が共有された。</li> <li>● 毎日重要な提言があり、成果文書作成委員会は新たな要素を盛り込んで最終化した。</li> </ul> <p>●Mr Thobile Lamati</p>	

- 成果文書作成委員会は日夜作業を行い、最終的に次の6つに焦点を当てることにした。
  - ① 若者とおとなに最低賃金を守った働きがいのある人間らしい仕事(ディーセントワーク)を実現して、最悪の形態の児童労働撤廃を最優先に児童労働を予防・撤廃するためにさまざまなステークホルダーによる取り組みを加速する。
  - ② 農業における児童労働をなくす。
  - ③ 最悪の形態の児童労働、強制労働、現代奴隷、人身取引を含む児童労働の予防と撤廃、そしてデータに基づき、被害者の声を反映した政策や事業を通じた被害者の保護を強化する。
  - ④ 子どもの教育への権利を実現し、無償、質が高い、公平、包摂的(インクルーシブ)な義務教育と訓練を誰もが利用できるようにする。
  - ⑤ 社会的保護を誰もが利用できるようにする。
  - ⑥ 児童労働と強制労働をなくすための資金調達と国際協力を拡充する

● Mr Lindokuhle Ndlovu

- 条約を批准するだけでは、児童労働はなくせず、実施しなければならない。
- 政府は十分な予算・人員を確保し、条約の内容を国内の政策に反映し、労働者の権利を守る必要がある。
- 児童労働とは、人為的な惨事であり、社会的保護が急務である。資金確保を確保し、変化を起こすために動こう。
- 子どもの権利を守るために子どもたちの声を聴こう。
- 市民社会、政府、雇用者などがそれぞれの責任を果たしつつ、連携して努力しよう。

● Ms Jacqueline Mugo

- 児童労働の根本的要因に取り組むための行動要請である。強い意志をもって、団結していこう。
- 来週行われる G7、そして 7 月のハイレベル政策フォーラムでも、ダーバン行動要請をすべて受け入れる。
- 実施にあたっては、ソーシャル・パートナーの可能性が十分生かされていないことから、全面的に巻き込んでいく必要がある。
- 子どもたちに対して説明責任を果たさなければならない。
- ダーバン行動要請を支持し、その実施にコミットする。

● Mr Gilbert Hounbo

- 児童労働撤廃世界会議がアフリカで初めて開催され、新たな境地を開いた。
- 児童労働者の数の背後には、教育を望んでいる 1 人 1 人の男の子と女の子がいる。
- 根本的な要因に取り組み、ディーセントワークに投資し、教育と社会的保護へのアクセスをすべての人に保障しなければならない。
- 私はトーゴの農村で生まれ、貧困を経験している。小規模農家には生産性の向上、貸付へのアクセス、技術、市場への道路整備などインフラが必要である。
- 農村開発、小規模ビジネス・家族ビジネスからフォーマル経済への移行への投資が重要だ。

- コロナ禍で小さな子どもが最も影響を受け、教育の機会を失った。生涯を通じた社会的保護、収入の安定性のためにも、持続可能な経済成長が望まれる。
- この会議であらたにはずみをつけて、アクションを促進しよう。共に行動すれば、児童労働はなくせる。

● Mr Thulas Nxesi

- 政府が必要な法律を通過させない限り、政府とビジネスが経済の構造的変化の必要性を受け入れない限り、児童労働はなくなる。利益ではなく人びとを中心に置き、子どもの声を聞くことも忘れてはならない。
- 課題はこれまでに得た成果を脆弱な人たちのために、いかにして確固たるものにできるかである。どのようにして、基礎教育の強化、子どもへの通学手段や給食、および社会的保護を提供していくかだ。
- この会議が開幕した時、国内外からよい評価を期待していた。実際、世界中から多くの人の参加があり、好意的な反応、励ましの言葉が届けられた。
- ダーバン行動要請は、ディーセントワークの促進、被害者の保護、教育と社会的保護をすべての人に保障、マルチステークホルダーの連携強化、児童労働と強制労働撤廃のための資金調達によって、児童労働撤廃への取り組みを加速化することにコミットしている。
- 2025年までの児童労働撤廃のために、注視していく必要がある。
- なお、この会議で使用した素材は、ダーバンの洪水で影響を受けた生徒たちの学生カバンにリサイクルされます。

◆参考資料

会議サイト:

<https://www.5thchildlabourconf.org/en/session/adoption-outcome-document-and-closing>

Durban Call to Action on the Elimination of Child Labour

[https://www.5thchildlabourconf.org/sites/default/files/2022-06/Durban\\_Call\\_to\\_Action\\_EN\\_20220607\\_0.pdf](https://www.5thchildlabourconf.org/sites/default/files/2022-06/Durban_Call_to_Action_EN_20220607_0.pdf)

◆感想

世界が感染症や紛争など大きな課題に直面し、児童労働の問題は隅に追いやられがちななか、児童労働が増加しているアフリカで第5回世界会議が開催され、アフリカのリーダーをはじめとさまざまなステークホルダーがコミットメントを高める機会となった。児童労働の解決策としては、社会的保護の重要性が強調された。児童労働撤廃には、貧困、教育、保健など多くの分野にまたがる取り組みが必要なことから、成果文書で各ステークホルダーが担う役割とステークホルダー間の連携の重要性が再認識されていたことも意義があった。

[記: 太田]